

SITUACION Y PERSPECTIVA DE EVOLUCION DE LA POLITICA CHILENA EN 1978.

Desde los primeros días del año 1978, la situación política chilena alcanzó una movilidad inesperada. Varios son los hechos que han contribuido a ello. Serán descritos, para luego analizar las diversas formas de comportamiento de los sectores políticos frente a ellos.

1.- Plesbicito del 4 de Enero.

Abrumadoramente condenado por la Asamblea General de las Naciones Unidas, por su violación de los Derechos Humanos, el Gobierno del General Pinochet decide pasar a la ofensiva.

Jugando con los sentimientos del pueblo chileno, el General Pinochet intenta convertir la derrota de su política interna y externa en un elemento adicional de consolidación de su poder personal. Para tal efecto convoca a una "consulta nacional" que con el pretexto de repudiar la "agresión a Chile" de la ONU, pide omnímodos poderes para el Presidente de la República en la conducción de la política interna.

La medida es ilegal y por lo tanto es rechazada por dos de los cuatro miembros de la Junta de Gobierno (General Leigh y Almirante Merino) que acusan a Pinochet de haberse puesto "fuera de la legalidad" del régimen.

La forma en que el acto es convocado, organizado y realizado provoca un clima de fuerte rechazo público. La Contraloría General de la República lo objeta por ilegal, el Consejo de Estado (organismo enteramente designado por el General Pinochet), la Iglesia Católica y los partidos políticos democráticos. El Poder Judicial hace presente su sentimiento ante la ilegalidad del acto, declarando día judicialmente válido el 4 de Enero, ocasión en que el régimen había decretado día festivo.

Las consecuencias de este fenómeno son las siguientes:

- a) La primera división formal en el seno de las FFAA y de la Junta de Gobierno, cuyas consecuencias lejos de ser aplacadas por el 4 de Enero, son agudizadas en el período que sigue.
- b) La manifiesta intención del Gral. Pinochet de dar un golpe "dentro del golpe", llegando a convertir a la Junta en un instrumento decorativo.

Se vislumbra con claridad que se busca desinstitucionalizar el régimen militar para convertirlo en un régimen de poder personal omnímodo.

c) La clara identificación del Gobierno con los grupos más reaccionarios y elitistas de la sociedad chilena.

d) La evidencia que el llamado proceso de "institucionalización" convocado en el mes de Julio de 1977 era una concesión táctica, pero que no había voluntad real.

La manifiesta división entre las FFAA, que se expresa en el mes de Marzo en intervenciones públicas del Jefe de la Fuerza Aérea, obliga al Gral. Pinochet a anunciar nuevas medidas de "institucionalización". Si el 4 de Enero éste amenaza al país que no habrán nuevas elecciones durante diez años, a mediados de Marzo debe anunciar plazos más breves y renunciar a algunas medidas del Estado de Excepción.

El régimen entra en un proceso de agotamiento.

2.- La Situación Limitrofe.

Después de un largo proceso jurídico la Corte Británica emite el fallo del diferendo chileno-argentino por el canal del Beagle, adjudicando a Chile las islas en disputa.

Argentina en un acto sin fundamento jurídico procede a declarar unilateralmente, nulo el fallo arbitral e inicia una secuela de maniobras de amedrentamiento bélico en la zona litigiosa.

Al poco tiempo, Bolivia, procede a romper relaciones con Chile y lo acusa de ser un factor perturbador de la unidad continental.

A raíz, de estos dos graves hechos, en el seno de las FFAA y de los sectores más concientes del país, surge la evidencia de que esto ocurre principalmente debido al aislamiento internacional de Chile, derivado de la violación sistemática de los derechos y del quiebre del régimen democrático.

Como resumen de esta situación, el gobierno de Pinochet comienza a ser visto como un obstáculo para la seguridad nacional y para que Chile sus problemas más agudos.

3.- La Situación Económica-Social.

El gobierno afirma reiteradamente que su política económica es muy exitosa. Varios indicadores económicos muestran una mejoría, si bien ellos están medidos en relación a la honda depresión de 1975 y 1976, el caso es que el país aún no recupera sus niveles de ingreso, producto y producción de 1969.

Esa realidad hace que el pretendido éxito de la política económica, encuentre greves objeciones en una cesantía de 13% que se eleva al 20% con el subempleo, en una distribución del ingreso violentamente regresiva, en la destrucción del aparato productivo industrial, y en la bajísima tasa de inversión. La ostentosa riqueza de unos pocos, es un contraste chocante, con la abrumadora miseria de los más.

Esa realidad, ha significado agitación social y un fortalecimiento del movimiento sindical clandestino.

El Gobierno reprime severamente a los dirigentes sindicales que organizan movimientos de protesta. Hasta los sindicalistas designados por el Gobierno, hacen saber su inquietud de ser desbordados por la base si no hay algunas medidas rectificatorias y de mejoramiento laboral.

El descontento social y laboral ha comenzado a crecer, sin que el Gobierno tenga capacidad de soluciones dentro del modelo económico vigente.

4.- Las Relaciones con EEUU. y el Caso Letelier.

a) La política de derechos Humanos, seguida en el campo internacional por el gobierno de los EEUU. ha cambiado sustancialmente el marco de las relaciones entre ese país y Chile.

Puede decirse que la presión internacional ha pesado poderosamente en la evolución interior del régimen chileno. Por lo menos en cuanto se refiere a obligarlo a tomar medidas que, por muy insinceras que sean sus intenciones, crean un mayor espacio político. Y en esa apertura entran a actuar las fuerzas políticas y sociales de la oposición democrática.

Sin embargo, ningún elemento ha alcanzado las connotaciones que tiene la investigación judicial de los EEUU. acerca del asesinato de Orlando Letelier. Los efectos de este asunto pueden ser resumidos en los siguientes

puntos:

1.- Ha puesto en evidencia la veracidad de las acusaciones en contra de los servicios de seguridad y sus siniestros métodos.

2.- El retiro forzado y repentino del General Contreras, ex-jefe de la DINA y persona de la confianza íntima de Pinochet.

Lo insólito del hecho, ha provocado el primer quiebre serio al interior del Ejército y ha hecho perder a Pinochet su legitimidad institucional ante los ojos de una proporción creciente de oficiales.

3.- La falta de legalidad de los procedimientos administrativos del régimen.

4.- La estructura operacional jerárquica del Ejército de Chile hace muy improbable la inocencia moral de Pinochet en el asunto, su responsabilidad política como superior de la DINA lo hace responsable de los actos de ese organismo.

El caso Letelier, -llamado en Chile-, el Letergate, puede ser el detonante de una crisis de insospechada profundidad.

Puede decirse que en torno a estas cuatro variables se teje la trama de la política chilena durante los cinco primeros meses de año 1978. Frente a ellas, los actores políticos reaccionan de diversas maneras y ponen en juego los siguientes proyectos alternativos:

A.- Proyecto de Dictadura Permanente.

Esté representado por quienes creen que todo proceso de apertura e institucionalización pone en riesgo la permanencia del General Pinochet en el poder. Sus sostenedores son los oficiales superiores más cercanos al General Pinochet y los grupos más claramente fascistas del país. Sus elementos distintivos pueden ser descritos como sigue:

- a) Desean la perpetuación de Pinochet en el poder. Para tal efecto propician, incluso públicamente, la disolución de la Junta Militar.
- b) Postulan un endurecimiento represivo que haga imposible cualquier forma de disidencia u oposición interna.
- c) Para tal efecto propician el reforzamiento de toda la legislación de emergencia y el fortalecimiento operativo de los servicios de seguridad.
- d) Una política económica diferente, capaz de conquistar una base de apoyo

social y político masivo para el régimen.

e) Una política internacional rupturista con el mundo. Puede decirse que este grupo tiene importante influencia y es siempre un polo de referencia en la disputa del poder al interior del régimen. Cíclicamente, logran imponer algunas de sus tesis o son desplazados por sectores más moderados.

B.- Proyecto de Democracia Oligárquica.

Está representado por quienes creen que el Gobierno debe "institucionalizarse" en una fórmula jurídica que le garantice estabilidad en el largo plazo. Sus sostenedores son fundamentalmente grupos civiles políticos o tecnocráticos y cuenta con el apoyo de sectores militares.

Sus rasgos son los siguientes:

- a) Paso progresivo de un régimen de emergencia a una institucionalidad política "protegida" y excluyente pero que pueda ser definida como un Estado de Derecho.
- b) Para que este proceso sea posible es necesario que Pinochet permanezca en el poder. La única garantía de estabilidad del nuevo orden es que Pinochet personalmente entregue el poder a su sucesor.
- c) Esto que se denomina proceso de transición debe prolongarse lo más posible, mediante concesiones formales que den la apariencia de democratización pero que en nada disminuyan el poder real del régimen, administrado por su Presidente. Es lo que se ha llamado la "operación maqui-llaje".
- d) Esta prolongación del llamado proceso de transición se busca por dos razones principales. Por un lado el tiempo necesario que se calcula para el asentamiento del modelo económico. Por otro, el tiempo para el nacimiento de un "hombre nuevo", sin militancia política.
- e) La defensa del modelo económico a todo precio, Se considera que esta es la conquista política más importante de los grupos de interés común en lo económico y en lo político que respaldan al régimen. Dado el costo social de la política seguida y su carácter regresivo, la dictadura

resulta una condición esencial para su funcionamiento y consolidación.

Por esta razón es fundamental mantener el receso político y la drástica limitación de las libertades sindicales y de la libertad de expresión.

f) Una política internacional más pragmática que permita manejar mejor la imagen internacional de Chile y su relación con las grandes potencias industriales. En este sentido el modelo económico sufre de una contradicción muy seria: necesita de la dictadura en el plano interno para consolidarse, pero necesita de buenas relaciones internacionales para el manejo del crédito y la inversión extranjera. En consecuencia se trata de compatibilizar ambas necesidades. Esta es una de las principales inspiraciones de la operación "maquillaje".

g) Su proyecto de democracia protegida, implica un sistema de selección de los "representantes populares" que garantice una mayoría permanente para quién diriga el proceso de transición. En el proyecto constitucional que se propone un tercio del Congreso es designado por la autoridad, con lo que bastaría que las fuerzas que respaldan al régimen contarán con un 20% del electorado en el momento de puesta en marcha de la nueva institucionalidad, para que aseguraran una mayoría de largo plazo en el gobierno.

h) Por encima del sistema institucional político-jurídico existiría un Cuarto Poder del Estado-el Poder de Seguridad- que garantizaría el cumplimiento fiel de los fines ideológicos del nuevo orden. Este sería un poder de veto militar permanente.

El grupo que sostiene este proyecto es hoy el más influyente e importante al interior del régimen. Son quienes están impulsando el proceso de "institucionalización", fijando los contenidos del nuevo orden institucional y manejando los plazos según la variación de las condiciones políticas.

C.- Proyecto de Democracia Real.

En este sector forman parte los partidos políticos democráticos del país, fundamentalmente la Democracia Cristiana y la Social Democracia,

sectores liberales de derecha y sectores democráticos de izquierda.

También apoyan este proyecto los grupos más representativos del sector sindical, la Iglesia Católica, las Iglesias Cristianas más importantes, y la intelectualidad del país.

Sus rasgos distintivos son los siguientes:

- a) La convicción de que la permanencia del General Pinochet en el poder es un obstáculo insalvable para la creación de un proceso de democratización real.
- b) La necesidad de un proceso de transición con la participación responsable de las FFAA. Ello pasa ya sea por una nueva Junta Militar con delegación de la conducción política en civiles o en la constitución de un gobierno provisional con pleno respaldo militar.
- c) Esta transición debe iniciarse de inmediato, por medio de la liberación política que permita que surja el nuevo consenso nacional. Para tal efecto se propicia la derogación de las medidas que imponen el receso político, el restablecimiento de las libertades sindicales, culturales, sociales y de expresión.
- d) Un respeto irrestricto a los Derechos Humanos durante el proceso de Transición.
- e) Durante el período de transición se busca la creación de un consenso político que se exprese en el nuevo orden constitucional y le garantice su estabilidad de largo plazo.
- f) La nueva institucionalidad debe contemplar los mecanismos necesarios para defenderse de las fuerzas que dentro de ella, atentan contra el sistema.
- g) El nuevo orden debe basarse en el consenso básico de las fuerzas políticas y sociales, pero debe excluirse de toda participación en el gobierno a las fuerzas claramente no democráticas, en particular, al partido Comunista.
- h) Una voluntad profunda de reconciliación nacional que ponga fin al clima de odios, sectarismo y violencia que ha caracterizado la convivencia chilena en los últimos años.

Estas ideas representan la posición generalizada de la oposición al régimen de Pinochet al interior

D.- Proyecto Antifacista.

Es la tesis sostenida por los grupos más influyentes de la antigua Unidad Popular, particularmente del Partido Comunista y del sector mayoritario del Partido Socialista, de tendencia extremistas.

Sus rasgos pueden ser definidos de la siguiente forma:

- a) Oscila entre la tesis del derrocamiento de Pinochet mediante la fuerza o la agitación social y la aceptación de un período de transición.
- b) Coincide fundamentalmente en las medidas concretas que deben adoptarse en la creación de un espacio político del cuál surja una nueva posibilidad de institucionalización.
- c) Pone su énfasis en la formación de un frente antifacista que no sólo trabaje en poner fin a la dictadura, sino que además constituya alianza de gobierno permanente. Su eje sería la alianza del Partido Comunista y Partido Socialista, en colaboración con la Democracia Cristiana.
- d) Este proyecto implica otras dos ambigüedades muy esenciales: la primera dice relación con la violencia y la tesis de la revolución armada, que se traduce en condenaciones verbales genéricas de la primera y en la mantención del postulado de la revolución armada; la segunda dice relación con una adhesión sólo táctica a los Derechos Humanos, particularmente por parte del Partido Comunista.

Los grupos que sostienen esa tesis han sido devastadamente reprimidos al interior del país. Pero tienen indudable influencia en el exterior. Gozan del apoyo irrestricto del mundo comunista y de buena acogida en el mundo occidental. Sin embargo, reciben un rechazo profundo de las Fuerzas Armadas chilenas, particularmente en lo que respecta al Partido Comunista y los grupos de ultra-izquierda, y de la mayoría de la opinión pública interna.

Como conclusión de este análisis se pueden sacar algunas conclusiones.

- 1.- El agotamiento del régimen del General Pinochet está abriendo nuevas posibilidades de acción política al interior de Chile.

2.- La influencia de las relaciones internacionales en el proceso político interno de Chile son evidentes. Mantener la presión externa sobre el régimen asegura un grado creciente de posibilidades para el restablecimiento democrático.

3.- El proceso político chileno tiende a polarizarse entre las alternativas de una democracia oligárquica y la reconstrucción de una democracia real.

Santiago, Mayo de 1978.-