

EL AGOTAMIENTO DE LA VIA CHILENA HACIA EL SOCIALISMO

José Vera L.

Junio 73.

A.- FACTORES CONDICIONANTES DE LA "VIA CHILENA"

1) La "via chilena hacia el socialismo" se ha dado en estos últimos dos años debido al carácter minoritario del gobierno de la UP; (1) es decir, al hecho de que la mayor parte si no todos los avances hacia la sociedad socialista se han logrado mediante algún tipo de negociación o compromiso con uno o varios elementos que de diverso modo tratan de preservar determinados aspectos de la sociedad pre-1971. Los principales de estos elementos son los siguientes:

- La mayoría parlamentaria no marxista
- La legalidad vigente y su sostén, el Poder Judicial
- La institucionalidad del aparato estatal defendida por la Contraloría
- Los gremios y los sindicatos que defienden garantías ganadas en el pasado
- Las fuerzas armadas que si bien apoyan al poder constituido, lo hacen en función del respeto y preservación de las normas constitucionales
- La prensa y otros medios de comunicación de oposición que, al mantener un flujo constante de información sobre los avances hacia el socialismo, mantiene alerta a la oposición sobre su posición relativa.

2) Dentro de este marco la "vía chilena hacia el socialismo" se materializa en la medida en que las acciones que le permiten a la UP avanzar hacia su meta de una sociedad socialista solo en parte son las propias de un gobierno marxista ortodoxo. Tal es nuestro caso, ya que las políticas del gobierno han sido de variado tipo. En términos gruesos dichas políticas pueden clasificarse en tres grandes categorías:

-
- (1) Este factor se ha agravado en la práctica por las divisiones internas que aquejan a la combinación de partidos de gobierno y que lógicamente disminuyen su capacidad para diseñar y aplicar políticas coherentes.

- medidas "marxistas ortodoxas": nacionalización del cobre y de otras actividades importantes; algunas acciones de la reforma agraria; requisiciones de empresas y en general las "tomás" de diversos tipos; algunas campañas periodísticas etc.
- medidas "revisionistas", como la compra de empresas, la reforma agraria heredada de la DC; los convenios de producción; la preservación de cierto respeto a la sobrevivencia del sector privado; la constitución del área mixta; las negociaciones con USA; la preservación del Pacto Andino; etc.
- medidas "nuevas", propias de la vía chilena, entre las cuales se cuentan: el llamado "estatuto de garantías"; la cooperación solicitada a los militares con motivo del paro de Octubre y la solución dada a este; la decisión de abrir debate público sobre la ENU; la posición en general débil frente a las reivindicaciones salariales obreras; la actitud moderada frente a los excesos de la ultra-izquierda; etc.

3) Esta variada mezcla de políticas, agravada por los efectos de la ineptitud que se comenta mas adelante y en muchos casos por distorsiones absurdas provocadas por el dogmatismo de muchos y la deshonestidad de algunos, ha producido resultados contradictorios e inesperados cuyo carácter desconcertante hace cada vez más difícil mantener la acción del gobierno y la de la oposición dentro de marcos aceptables de racionalidad. Como estos resultados tienen cierto carácter acumulativo, es muy probable que los elementos de irracionalidad que ya se advierten en la vida política nacional terminen por hacerse dominantes, hasta el punto de agotar las reservas de sensatez atribuidas tradicionalmente a los chilenos. El presente análisis tiene por objeto contribuir al esclarecimiento de algunos aspectos importantes del funcionamiento actual de nuestra sociedad con la esperanza de que su discusión estimule una más ponderada reflexión en los medios responsables de la conducción política del país.

B.- LAS HIPOTESIS

4) El análisis de la forma en que se viene agotando la vía chilena hacia el socialismo se resume en las siguientes tres hipótesis:

i) los desastrosos resultados que hasta ahora exhibe la gestión económica del gobierno se deben sólo en parte a la ineptitud funcionaria y empresarial propia de un equipo de gobierno que se recluta por razones de lealtad política antes que por idoneidad profesional. En una medida importante tales efectos reflejan la incapacidad de hecho en que se encuentra el gobierno para desarrollar una política económica coherente, sea ésta - marxista, "revisionista" o una propia de la vía chilena

ii) la adopción paralela de medidas correspondientes a políticas económicas mezcladas si bien produce efectos - económicos desastrosos tiende a producir resultados políticos favorables porque:

a) la naturaleza variada de las medidas neutraliza el carácter sectario monolítico que de otro modo tendría el gobierno y le atrae la simpatía de votantes no - marxistas que desean la revolución sin violencia y que se identifican con las medidas revisionistas y de la vía chilena, a la vez que justifican las medidas - marxistas-ortodoxas como excesos inevitables pero limitados, que no se convertirán en norma;

b) la situación caótica creada en la mayor parte de los sectores productivos y en el abastecimiento ofrece - estímulos y oportunidades para una participación efectiva en las decisiones a sectores tradicionalmente - marginados, que adquieren con ello una sensación de poder y status, que los lleva a sentir el gobierno como propio y a engrosar las filas de los que lo apoyan.

iii) la capacidad de los mecanismos de defensa de la sociedad para obligar al gobierno a transar, es decir a tomar medidas revisionistas o de la via chilena, ha disminuido sensiblemente; la causa es que en este período de transición hacia el socialismo en el cual rigen formalmente los valores de la sociedad tradicional mientras el gobierno actúa en función de los valores propios de sociedad socialista, las comunicaciones entre el equipo que esta empeñado en cambiar la sociedad, y la sociedad que de diversos modos resiste o se acomoda al cambio se dificultan progresivamente porque las diferencias en los sistemas de valores de los interlocutores pervierten el contenido de los mensajes, haciéndolos ininteligibles.

B.1. Causas del fracaso de la gestión económica.-

5) Una parte importante de la responsabilidad por los resultados desastrosos de la política económica oficial corresponde a un factor que la via chilena comparte con todas las experiencias registradas de conversión de una sociedad capitalista en una sociedad socialista: la ineptitud de la gestión empresarial de los funcionarios estatales designados para sustituir a los empresarios privados, desplazados por las medidas socializantes del régimen. Esta ineptitud, a la que hay que agregar una cuota comparativamente importante de ineptitud funcionaria general, de debe a razones claras y naturales. En materia de gestión empresarial es prácticamente inevitable que la productividad de las empresas se resienta con la gestión de los nuevos administradores porque éstos son, por definición, improvisados y sólo por casualidad puede ocurrir que en algunos de ellos coincida la lealtad política que motiva su designación con una dosis aceptable de aptitud ejecutiva y espíritu empresarial. Algo parecido aunque lógicamente en menor escala ocurre con los funcionarios en general, ya que si bien los partidos de gobierno cuentan con un buen número de militantes de capacidad profesional reconocida, ese número queda muy por debajo del de los cargos que el gobierno cree que tiene que entregar a personas políticamente confiables. Por

otra parte, a diferencia de lo ocurrido especialmente en los casos de Rusia y Cuba, el proceso de socialización de la economía chilena se viene produciendo sin el factor de asfixia en materia de importaciones que estos países enfrentaron por efecto del boicot externo de que fueron objeto. (1) Las quejas del gobierno en esta materia son poco justificadas porque, aparte de la limitación determinada por la suspensión de los créditos norteamericanos, su acceso al abastecimiento internacional no tiene otro límite que la capacidad de pagos externos de la economía nacional. Como se verá luego, la disminución de esta capacidad en el último tiempo obedece a causas principalmente internas.

6) En cuanto a las causas originadas en la debilidad de un gobierno cuya lucha por establecer la sociedad socialista se da dentro del marco Jurídico de la democracia burguesa y sin mas armas que las que ésta le permite, se relacionan con dos aspectos vitales en el funcionamiento de la economía: el volumen y calidad de la inversión y, por ende, el ritmo de crecimiento del producto nacional; y la conducta de los precios.

7) En materia de inversión y producción obstaculizan principalmente su desarrollo normal los siguientes factores:

i) la desarticulación de la mayor parte del aparato productivo de la agricultura como consecuencia de:

- el apresuramiento de la reforma agraria y las formas semilegales y abusivas que ha venido adoptando;
- la indefinición sobre el destino final de la propiedad de la tierra;
- la competencia por el apoyo de los campesinos entre los partidos de gobierno y entre éstos y la oposición;

(1) Se iguala aquí la situación cubana con la rusa porque la economía cubana dependía a tal punto de sus importaciones de USA que el boicot de este país fue equivalente a un boicot externo general

- la inflación combinada con controles políticos de precios.

- ii) la situación de incertidumbre en que se desenvuelven las actividades del sector privado, que impide el cálculo económico y, por tanto, hace imposible la adopción de decisiones racionales de inversión,
- iii) la incapacidad demostrada por las empresas del área social para aumentar e incluso para mantener los niveles tradicionales de inversión y productividad. Esta incapacidad se debe en parte a ineptitud, como ya se señaló, pero también a requisitos propios de la vía chilena, como la actitud débil frente a las demandas salariales y a la indisciplina por temor a malquistarse con trabajadores que contarán con la DC como alternativa - mientras subsista el pluralismo; la necesidad de contratar a cuantos trabajadores buscan trabajo para responder a la imagen del "gobierno del pueblo" y sin consideración a los costos en materia de productividad; la dificultad para comprar bienes de capital importados en una economía cuyos medios de pago sobre el exterior es casean porque la redistribución del ingreso incrementó la demanda de consumo en forma extraordinaria al tiempo que las condiciones generales del proceso revolucionario dificultan el crecimiento de la producción y de las exportaciones, etc.

8) Estos tres grupos de obstáculos al desarrollo normal de la inversión y de la producción son mayormente el efecto de las limitaciones que su condición minoritaria le impone a la gestión del gobierno. En relación con el trato a la agricultura y al sector privado, tales limitaciones adoptan dos formas principales. Primero, la necesidad de acudir a arbitrios legales e ilegales y de eficacia a veces dudosa para adelantar la reforma agraria y construir el área social de la economía, dentro de un proceso que no obstante dos años y medio de esfuerzos persistentes y decididos no logra todavía llegar a metas aceptables.

Segundo, la indefinición de la magnitud que el gobierno piensa darle al área social (incluso al destino de la tierra) y que no se decide a revelar porque, al no disponer de medios eficaces - para lograr su meta, la publicación de sus intenciones despertaría resistencias anticipadas que dificultarían adicionalmente su tarea.

9) En cuanto a los resultados negativos en la administración del área social no imputables a ineptitud funcionaria, tanto el temor a malquistarse con los trabajadores como la prioridad otorgada a elevar los niveles de consumo son obviamente situaciones que el gobierno se ha visto forzado a aceptar como consecuencia de la debilidad de su posición política. En otras palabras, si el gobierno tuviera en sus manos la totalidad del poder mediante la clásica Dictadura del Proletariado, cabe poca duda de que - tendría una política salarial muy firme y engarzada con la mantención de niveles moderados de consumo, a la vez que una política eficaz en materia de productividad que le permitiera contrarrestar el impacto del pleno empleo.

10) En resumen, la debilidad de su posición política perjudica la eficacia de la gestión económica del gobierno con obstáculos de dos tipos:

- i) en relación con la socialización de los medios de producción, los que han impedido el establecimiento de una Dictadura del Proletariado, es decir, los que provienen de su incapacidad para obtener herramientas legales eficaces en función de la construcción de las estructuras económico-sociales básicas de la sociedad socialista; y,
- ii) en relación con la necesidad de mantener niveles moderados de consumo para financiar la inversión y niveles de productividad crecientes para contrarrestar la abundancia de mano de obra, los que enfrenta naturalmente un gobierno minoritario que desea ampliar su base política dentro de un régimen político pluralista.

11) En cuanto al nivel de precios, la situación se puede describir en forma esquemática como sigue:

i) la disponibilidad total de bienes y servicios de inversión y de consumo en el país ve limitado su crecimiento porque:

- la inversión y la producción crecen con lentitud debido a los obstáculos mencionados en párrafos anteriores.
- esto repercute sobre las exportaciones, limitando el crecimiento de la capacidad para importar.

ii) paralelamente la política de redistribución de ingresos fortalece la demanda interna de consumo por dos vías:

- desata capacidad de consumo potencial;
- no está complementada con medidas eficaces de reducción del consumo no esencial y, en consecuencia, su capacidad redistributiva es escasa.

iii) la mantención de niveles elevados de consumo disminuye los márgenes de inversión y crea una proporción creciente de la capacidad para importar de suerte que el proceso inflacionario provocado por el desequilibrio entre la disponibilidad total de bienes y servicios y su demanda total se inserta en un sistema vicioso de relación - circular que tiende a agravar el desequilibrio inicial.

12) Como puede verse, tanto el proceso inflacionario como el deterioro de la inversión y la producción son consecuencia directa de combinar una acción y una omisión del gobierno cuya presencia conjunta se explica por la posición ambigua que la vía chilena implica. La acción es la política de redistribución del ingreso que el gobierno ha aplicado en forma consistente con su programa, complementada y en cierto modo distorsionada por la forma defectuosa en que ha logrado adelantar en materia de socialización de la economía. La omisión, que no solo es involuntaria - sino claramente forzada, es de dos tipos:

- i) la insuficiencia de las medidas adoptadas para controlar y promover la producción del área social y del sector privado remanente;
- ii) la incapacidad para adoptar medidas conducentes a elevar los niveles de productividad y a imponer y mantener niveles de consumo compatibles con las necesidades de expansión de la inversión.

B.2.- Los frutos políticos del fracaso económico.-

13) El deterioro de la producción y del abastecimiento que así se genera, se expresa en términos económicos en la forma de disminuciones de la producción, desperdicio de recursos, descensos de la productividad, inflación etc. En tiempos normales, estos costos económicos encuentran pronto o tarde su traducción en términos de costos políticos cuya aparición obliga a los gobernantes a esforzarse por eliminar los costos económicos originales. Pero en Chile la situación se está presentando de una manera diferente.

14) La explicación que los hombres de gobierno dan para esta diferencia es conocida: los costos económicos que implica la gestión gubernamental no se traducen en costos políticos porque:

- i) dentro del proceso revolucionario que vive la sociedad chilena, los patrones tradicionales de medición económica dejan de ser útiles, de suerte que los fenómenos que según el prisma tradicional son negativos e indicadores de fracaso, según el prisma revolucionario son negativos solo aparentemente y en el corto plazo, pero se transforman en positivos en el mediano y largo plazo.
- ii) la transformación de fenómenos aparentemente negativos en fenómenos que son positivos en el mediano y largo plazo se explica en tres frentes:

- a) los resultados negativos de hoy son el costo de los objetivos cuya búsqueda los produce, a saber, la socialización de los medios de producción y la construcción de una nueva sociedad más justa, la sociedad socialista. Frente a la magnitud y trascendencia de estos objetivos los costos económicos incurridos en el camino son desdeñables.
- b) los resultados que hoy se consideran negativos según los criterios tradicionales, dan ocasión sin embargo para un fortalecimiento de la conciencia de clase y de la unidad de la clase trabajadora alrededor de su gobierno, en función del principio de que los adeptos estrechan filas en épocas de adversidad.
- c) los problemas de abastecimiento afectan escasamente a los sectores populares, a los cuales el gobierno se preocupa de proveer a precios oficiales y en cantidades adecuadas utilizando métodos no convencionales basados en una mayor participación de las organizaciones de base; entretanto, los sectores de rentas medianas y altas que no reciben la misma atención, soportan el peso del desabastecimiento, tienen que pagar los precios expropiatorios del mercado negro y son, en consecuencia las principales víctimas de la inflación. Por estas razones, el gobierno gana apoyo en los sectores populares no marxistas tanto porque los beneficia como porque lo hace a costa de los sectores acomdados.
- 15) La significación y el alcance políticos de los tres tipos de explicación enunciados se resumen como sigue:

- el argumento del párrafo ii)-a) resuelve cualquier duda que pudieran albergar los ciudadanos marxistas convencidos;

si es efectivo que la estrategia mencionada en el párrafo ii)-c) tiene resultados positivos tanto en lo que regpecta al abastecimiento barato y abundante y a la parti-

cipación de los sectores de bajos ingresos, como a su capacidad para hacer recaer con publicidad los costos de la inflación y del desabastecimiento sobre los sectores de ingresos medianos y altos, en tal caso el gobierno - amplía su base política gracias al fracaso de su gestión económica, al mismo tiempo que se fortalece gracias al logro de la meta del párrafo ii)-b).

Cualquiera que sea la validez de estas explicaciones, es innegable que durante este último tiempo se ha acentuado en Chile un fenómeno que parecía extranjero en nuestro medio: el fortalecimiento del llamado "poder obrero" y, en medida menor, del "poder campesino", como manifestaciones de una estructura de poder alternativa a la del Estado. La forma en que se desarrollan estos "poderes" en algunos casos es clara: frente a dificultades localizadas de abastecimientos por ejemplo, los afectados se organizan, presionan directamente a las autoridades responsables a menudo sobre la base de actos de rebelión tales como obstruir caminos y otros, y obtienen soluciones o, por lo menos explicaciones tranquilizadoras. Tanto el hecho de obtener soluciones, como el de que en ningún caso la maquinaria de represión del Estado se vuelva en contra de tales actos de rebelión, como ocurrió secularmente, difunden entre los sectores populares una sensación de poder y status, que atrae nuevos partidarios al gobierno y va creando núcleos de ciudadanos dotados de independencia e iniciativa que eventualmente pueden constituirse en una alternativa real de poder al del Estado. Este proceso es alentado por el gobierno que mediante la promoción de "tomas" ha encontrado un eficaz instrumento de socialización de la economía a la vez que un mecanismo de estímulo a la organización de los trabajadores. Una contrapartida de este proceso es la dificultad en que se encuentran los interventores y administradores para establecer normas de orden y disciplinas en las empresas del área social, pero si esto es parte o todo el costo de adelantar con rapidez hacia el establecimiento de la Dictadura del Proletariado, cabe poca duda que se trata de un costo verdaderamente desdeñable.

Mediante estos y otros caminos, que en muchos casos aparecen en forma espontánea, como producto natural del proceso de subversión de valores y perversión de mensajes que se analiza en la

sección siguiente, parecería cierto que el fracaso económico de la gestión del gobierno le viene permitiendo adelantar en el logro de su meta básica de establecer una sociedad democrática socialista.

B.3.- El Agotamiento de la "vía chilena".-

16) Desde el momento en que los partidos Comunista y Socialista pasaron a ser la base de sustentación de la actual combinación de gobierno, el lenguaje marxista cobró de inmediato una cobertura y significación nuevas que han complicado considerablemente las comunicaciones políticas en el país. La razón es que en la fraseología marxista hay palabras de uso universal como Libertad, Pluralismo, Democracia, para mencionar sólo las más importantes, cuyo significado tradicional ha sido modificado radicalmente. El mejor ejemplo es la palabra "democracia", que en cierto modo resume y representa a las demás. En el contexto marxista - esta palabra implica el apellido de "socialista" y equivale a la Dictadura del Proletariado; es decir, es una forma de gobierno en la cual una clase: la proletaria, utiliza los mecanismos de poder del Estado para oprimir, perseguir y eliminar a los restos de la clase capitalista que hayan sobrevivido al momento de emerger la democracia socialista. Este régimen de dictadura se califica de democrático-socialista porque gracias a él una mayoría: la clase obrera, impone su voluntad e intereses, a una minoría: la clase capitalista; y es un régimen mas justo y mas democrático, si cabe, que la llamada "democracia burguesa", que en realidad no es democracia porque en ella una minoría: la clase capitalista, oprime a la mayoría: la clase trabajadora.

17) Mientras los partidos marxistas militaban en la oposición, estas distinciones tenían un valor cuando mas académico porque los equívocos que podían originar carecían de repercusión práctica y era fácil esclarecerlos. Pero esta situación varió cuando tales partidos pasaron a ser la base del gobierno.

En la actualidad, los equipos gobernantes gobiernan en nombre de la democracia y para asegurar su continuidad en el país, aparen

temente tal como lo hicieron todos los gobernantes que ha tenido Chile desde hace un siglo y medio; pero con la diferencia de que ahora la "democracia" en nombre de y para la cual se gobierna, de ningún modo es la misma que rigió hasta 1970. La democracia que hoy inspira las acciones del gobierno, si bien tiene el mismo nombre secular, no responde ya a la imagen de la llamada "democracia burguesa" sino, como es lógico y natural, responde al concepto de "democracia socialista"; es decir, de aquel régimen que en vez de permitir la opresión de las mayorías trabajadoras por parte de una minoría capitalista, invierte el orden tradicional y facilita ahora la opresión de la minoría capitalista, antes explotadora, por parte de la mayoría de trabajadores, antes explotados.

18) Tanto la dualidad del significado de la palabra "democracia" como la posibilidad de que en efecto el fracaso de la gestión económica del gobierno signifique una ganancia política para el mismo, implican la presencia de un elemento de perversión lógica en el cuadro político nacional de gravísima significación. En el pasado ha habido fenómenos de este tipo en nuestro medio, - pero su carácter siempre fue limitado y en cierto modo marginal, como lo fueron también sus efectos.

19) En el momento actual la presencia del elemento aberrante señalado es de gravedad potencial mayor porque no se trata ya de un elemento limitado y marginal. La situación de perversión lógica que se ha introducido en la vida política nacional - tiene por efecto alterar el contenido de los mensajes políticos que se intercambian entre cualquier pareja de interlocutores y - produce, en consecuencia equívocos y confusiones que deterioran la convivencia pacífica y conducen a situaciones caóticas e incluso de anomia, de alta peligrosidad.

20) Un buen ejemplo de esta peligrosidad lo provee la forma en que se han venido deteriorando las relaciones entre el gobierno y el poder Judicial.

Las causas del deterioro están a la vista. Por un lado la Justicia, secularmente encargada de defender el derecho a la pro-

piedad privada emite órdenes en tal sentido y requiere el auxilio del gobierno para ejecutarlas. Por su parte el gobierno cuya tarea fundamental es acabar con la propiedad privada, especialmente de los medios de producción y sustituirla por propiedad colectiva, se niega a prestar el auxilio requerido y frente a los reclamos que esta negativa provoca se queja a su vez porque en su opinión la labor de la justicia obstaculiza su tarea fundamental de socializar la economía. Ambos poderes se quejan sin duda de buena fe, puesto que ambos actúan de acuerdo con lo que consideran sus deberes fundamentales. Pero el resultado es directamente la anomia, es decir aquel estado de absoluta confusión en el cual cada quien le asigna genuinamente un significado distinto a la misma palabra.

21) Toda la experiencia reciente indica que en este estado de confusión y malentendido genérico que sin duda se agudiza con el tiempo, cada intento que hacen el gobierno y la oposición para comunicar sus convicciones y explicar sus acciones y objetivos tiene sobre el oponente un efecto particularmente irritante porque cada aclaración doctrinaria conceptual aparece como una mofa si se la coteja con los hechos y cada explicación de los hechos parece una mofa de los principios.

22) En último análisis, la vía chilena hacia el socialismo parece destinada a desaparecer porque su piedra angular y fuente original: el proceso de negociaciones y transacciones a que se venía sometiendo el gobierno en su búsqueda de una sociedad socialista, se estaría agotando junto con la capacidad de las partes para comunicarse.