

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

SECRETARIA

Campaña Repden 67

La gira programada por la Directiva Nacional está estrechamente relacionada con la campaña electoral para las elecciones de Abril.-

En tal sentido las proposiciones políticas y económicas que contiene este memorandum se refiere al esquema general en que debe de basarse esa campaña.-

1.- Creemos que la campaña aludida, sin tomar en consideración los problemas propiamente locales, debe descansar en un tema central, que no ha sido suficientemente explotado: el anuncio que Chile no contraerá nuevos empréstitos para el financiamiento general de inversiones del presupuesto fiscal en 1967 y ha renunciado al préstamo anual, llamado stand-by del Fondo Monetario Internacional.-

Este es un hecho económico que debe ser transformado en un hecho político de transcendencia nacional, que posibilite el esfuerzo interno del país por el cumplimiento de uno de los objetivos básicos del programa: terminar con la dependencia financiera internacional, perfeccionar nuestra soberanía.-

El aumento de la tasa de ahorro interno y los mecanismos propuestos para este fin, la justificación del sistema impositivo vigente, la colaboración de los trabajadores, la política de reajustes, la estabilización, etc., etc., pueden ser ligados a esta decisión histórica.-

En resumen, la creación de una mística nacional en torno a este hecho debe ser la base de la actuación del partido durante los próximos meses.-

2.- ¿Cuáles han sido los pasos y las circunstancias que han hecho posible adoptar esta decisión?.- Es conveniente para ello describir la situación en relación a los tres elementos básicos del programa económico, es decir, el crecimiento del país y la redistribución progresiva del ingreso en un clima de estabilidad económica creciente.-

3.- El país ha crecido en los dos últimos años a un ritmo anual de alrededor del 7%, es decir el doble del crecimiento promedio de las últimas décadas. Se ha dicho que este crecimiento se debe sustancialmente al efecto favorable del precio del cobre; sin embargo, si se descuenta este efecto se llega a una tasa de crecimiento de alrededor del 6% que es ciertamente bastante más alta que la tasa de crecimiento tradicional. Se ha dicho además que el crecimiento del país ha estado apoyado en el endeudamiento externo; sin embargo, la realidad ha sido que el endeudamiento por persona ha disminuído. Vale la pena destacar en este último aspecto que la deuda externa que alcanzaba a un poco más de 500 millones de dólares a fines de 1958 subió a 1.800 millones a fines de 1964 y se ha mantenido en ese orden de magnitud hasta fines de 1966. El significado de este hecho es que el país ha entrado en un período en el cual ha usado racionalmente de la situación favorable de comercio exterior que le ha permitido por primera vez en muchos años tener superavit y, en la Balanza de Pagos del esfuerzo interno logrando equilibrar sus necesidades. Por cierto que hubiera podido seguir un camino más fácil aumentando violentamente sus importaciones pero no ha sido ese el camino salvo para aumentar la importación necesaria para la capitalización del país.

4.- Pero este crecimiento no ha favorecido a los grupos que tradicionalmente percibían los beneficios de él: así como fue programado, lo que ha crecido la producción ha sido prácticamente entero a manos de los sectores más desfavorecidos a través de una política de remuneraciones y de asignación de recursos del Estado que junto a una fuerte disminución de ritmo de la inflación y a una política de abastecimientos adecuada ha permitido incrementar en alrededor del 12% por año el poder adquisitivo real del sector asalariado. Se ha dicho que este crecimiento es insuficiente; sin embargo es útil destacar que esta política ha conducido a la más alta participación del sector asalariado en el ingreso nacional de los últimos 25 años.

Es útil con fines de verificación de lo afirmado de destacar que la redistribución de los ingresos ha conducido a un incremento de la producción industrial, especialmente de los bienes manufacturados de producción masiva como los muebles, artefactos, vestuario, etc., sinprecedente en cuanto a un efecto sostenido y que es superior al 10% anual. Es difícil argumentar que estos incrementos hayan ido a servir a los grupos de más altos ingresos. Este es el significado de redistribución real de ingresos: permitir el acceso a más bienes, más servicios y, talvez lo más importante, dar la posibilidad de un mayor ahorro a aquellos grupos que normalmente estaban al margen de la subsistencia. Conviene destacar que uno de los mecanismos más importantes para permitir la redistribución del ingreso como es el acceso a la educación ha sido usado como instrumento en la política social del Gobierno.-

5.- Los dos logros descritos anteriormente han sido obtenidos en un clima en el cual se ha ido ganado terreno a la inflación. La batalla contra la inflación no es un lujo que el país está permitiendo sino que una necesidad básica de ordenamiento económico que vaya eliminando factores de perturbación que normalmente han conducido a un desarrollo insuficiente y desordenado, a una distribución regresiva de los ingresos y, lo que es peor, a una desvalorización progresiva del país. Se ha dicho que es conveniente detener la inflación bruscamente, pero al hacer esa afirmación no se ha tomado en cuenta el precio que es necesario pagar por tal política, que es posible, pero inaceptable desde el punto de vista del desarrollo adecuado del país, tal precio es la desocupación, experiencia que Chile ya ha tenido y que es dudoso que quiera volver a tener. De allí que el camino más razonable sea el de lograr avances programados que sean coherentes con otras metas. Se ha dicho además que la inflación aún continúa puesto que los precios tienen variaciones. Esta afirmación es efectiva en cuanto que todavía se está en un proceso inflacionario, puesto que como se ha dicho no se ha querido detener la inflación bruscamente sino detenerla en forma gradual, pero debe observarse que el verdadero contenido de esta política es que las variaciones de pre-

cios irán siendo gradualmente menores, hecho que es perfectamente observable para el conjunto de los precios o para precios individuales en que se ha bajado de una tasa de inflación cercana al 50% anual a una tasa del orden del 18%.— Esta política ha sido posible por una política de ordenamiento de los gastos públicos y de percepción de ingresos tributarios que han elevado substancialmente el ahorro público y una política monetaria y crediticia adecuadas.— Se ha dicho que se ha incrementado en exceso la carga tributaria; sin embargo, debe destacarse que es imposible un mayor esfuerzo de redistribución de ingresos sin un aporte efectivo de los grupos de más altos ingresos.— Se ha dicho que el Estado ha aumentado sus gastos en forma inadecuada; es efectivo que deba cuidarse la proporción de esfuerzo reservado al Estado y hacer que sus gastos sean ordenados a fines específicos, pero también es cierto que el país requirió en los primeros años de este Gobierno de un esfuerzo adicional de la comunidad y que el canal más claro en las circunstancias históricas del país ^{es} que este esfuerzo estuviere ordenado por la comunidad en su conjunto.— Se ha dicho que el crédito ha sido insuficiente para sostener la producción; sin embargo, la realidad ha sido que la producción no sólo no se ha visto resentida sino que ha crecido a niveles muchos más altos que los tradicionales; lo cierto es que en las condiciones en que el país se ha desenvuelto era normal usar el crédito no sólo para fines productivos sino como medio efectivo de impedir una redistribución del ingreso; esta última forma de operación se ve dificultada por la política seguida sin afectar la producción.—

6.— La medida adoptada de no contraer nuevos empréstitos para financiamiento general de inversiones de 1967 y el préstamo del Fondo Monetario Internacional, ha sido entonces adoptada en un contexto en el cual el Programa ha tenido avances fundamentales.— Sus implicaciones y programáticas son claras en cuanto que corresponden a la trayectoria enunciada de hacer que el país vaya en forma creciente siendo capaz de responder a las obligaciones contraídas previamente y apoyando el desarrollo futuro en su propio esfuerzo.— Por cierto, la afirmación anterior no afecta a proyectos específicos en que parte de su financiamiento es obtenido del exterior puesto que la etapa en que

el país vive requiera del máximo empuje de capitalización, sino que el Estado es capaz de financiar las inversiones generales en la circunstancia actual de desarrollo interno y de comercio exterior. En la eventualidad de un cambio de este último factor en cuanto al precio del cobre, es probable que deba negociarse empréstitos... adicionales. Lo que debe quedar claro es que enfrentados a la oportunidad de no recurrir a ellos, se ha adoptado una decisión sobre la materia. Es importante destacar que hubiera podido usarse este crédito en un camino fácil de incremento de las importaciones que hubieran aliviado presiones internas, camino que el país conoce y que nollo llevará a su maduración normal.-

El camino escogido es el único sano, pero al mismo tiempo requiere de la comunidad un aporte activo en esta tarea de fortalecimiento del país.

7.- ¿ Que pasos debe dar la comunidad? ¿ Que actitud se requiere en esta tarea? Basicamente el entender que el Programa es un todo coherente que no debe ser quebrado por presiones parciales y una acción concreta de todos los grupos de la comunidad es aspectos que son fundamentales para el éxito del Programa.

8.- La necesidad de comprensión que el Programa es un todo coherente es una afirmación que tiene profundo sentido. El país ha aprendido en su larga historia de conflicto social no resuelto a encontrar instrumentos de lucha y defensa para mantener posiciones adquiridas que han distorsionado y hecho imposible una actitud comunitaria en la solución de sus problemas parciales. Así los diferentes grupos usan instrumentos para ganar ventajas relativas, pero en esta lucha esteril sólo han habido ganancias de corto plazo para ciertos grupos y una depresión general del desarrollo del país. La verdad es que se han generado hábitos que hacen la tarea extremadamente difícil y donde se requiere un cambio de actitud fundamental. Por ejemplo, los empresarios deben tener claro que no es cualquier política crediticia la que en último término favorece a la producción; los asalariados que no es cualquier política de reajustes nominales la que conducirá a un incremento real del ingreso; los organismos del Estado que no es cualquier política de gastos públicos la que en último término permitirá un aporte efectivo del Estado; las regiones poderosas que no es una política de autoinsuficiencia la que conducirá a su desarrollo sostenido. Los ejemplos son interminables pero apuntan al núcleo del problema que enfrenta el país en

este momento: el cambio de actitud que debe traducirse en una acción positiva.

9.- ¿ Cuales son los elementos concretos en los que debe haber un aporte de los diferentes grupos de la comunidad? Ellos son esencialmente la necesidad de generar ahorro interno adicional en forma sustancial y la necesidad de sostener la creación y funcionamiento de los mecanismos organizados de participación que en lo económico se expresan a través de la Planificación.-

10.- En lo tocante al ahorro interno éste debe llenar dos grandes propósitos el primero es dar acceso a la propiedad a grupos que hasta el momento han tenido sólo una participación limitada, y el segundo es enfatizar la línea de "chilenización" que el Programa propone. Es indispensable que estas dos consideraciones estén por encima de argumentaciones mezquinas o confusiones ideológicas, y para ello es importante un proceso de clarificación interna profunda y concepción de los mecanismos adecuados para lograr ambos propósitos.-

11.- En el segundo aspecto está contenida la base de la estrategia política seguida por la Democracia Cristiana: el poder sobre el cual se sustenta el programa deriva de la participación organizada de la comunidad, especialmente de aquellos grupos que se han visto al margen de los beneficios de la sociedad hasta este momento. Un enfoque de esta naturaleza permite resolver los conflictos y llegar a acuerdos básicos que sean coherentes con el Programa mismo a través de un proceso de maduración por medio del aporte personal. La organización de la producción, los mecanismos reales de la distribución del ingreso, los incrementos de la productividad son sólo algunos de los aspectos varios que en lo económico necesitan ser resueltos. No es tarea fácil; lo que es más importante y contrariamente a lo que se cree no es una tarea que pueda llevarse a cabo desde arriba: por lo contrario, es tarea que requiere un aporte personal y desde la base que es tal vez la misión política más importante de la actualidad. Este es el único camino abierto a la Democracia Cristiana.-

12.- ¿ Cuales son los condicionantes políticos en que se desenvuelve la acción del Gobierno?

Por primera vez, en los últimos 50 años, existe un Gobierno que aplica realmente un programa. Esto ha sido posible porque la Democracia Cristiana ha

deshauciado el sistema fracasado de las alianzas políticas, en que dos o más partidos se repartían zonas de influencia en la Administración y en la conducción política del Gobierno.-

El estancamiento económico, el empate de las fuerzas sociales, la conservación del status jurídico, la falta de representatividad en los organismos e instituciones de la vida nacional son la consecuencia de los gobiernos de compromiso, que han paralizado al país.-

Ningún proceso revolucionario, en la época contemporánea, ha sido posible sin la identificación de un sólo partido con el Gobierno.-

Pero un proceso de transformaciones, fundado en la expresión periódica del electorado en las urnas, requiere de la ratificación del pueblo.

En definitiva, el arbitro final es el pueblo.

Todas nuestras giras, la campaña de regidores, deben acentuar la confianza en las masas, el principio más democrático de todos, la necesidad de oír y pesar lo que opina el pueblo, incluso acerca de nuestras fallas y errores.

Esto debe ser planteado publicamente y llevado seriamente a la práctica.-

13.- Todos los grupos desplazados del poder realizan una maniobra conjunta que tiene dos fases bien definidas. (a) Obstruir los proyectos básicos del Ejecutivo desarmar moralmente a la Democracia Cristiana, para convencer al país de que la oposición impone sus condiciones al partido y al Gobierno (b) Obligar al partido a buscar un aliado que le de mayoría en el Senado, despojándola de su fisonomía renovadora.

Esta maniobra, por diversas razones, obedece^a los intereses del FRAP, del partido radical y de la derecha.-

La Constitución de la nueva mesa del Senado es el símbolo y la culminación de esta política.-

El FRAP busca y desea mover a la Democracia Cristiana hacia la derecha, obligándola a pactar con el radicalismo. Ellos saben que ese pacto, con todas^{estas} implicancias, ^{por la historia la infiltración de la derecha} de la derecha y su respaldo sería inevitable.-

En consecuencia el FRAP surgiría como la única alternativa revolucionaria.-

Por su parte, una poderosa fracción del partido Radical busca y desea ese pacto porque comprende que su declinación política es un hecho rigurosamente real. Pero ese pacto no está inspirado sólo en el deseo de sobrevivir recuperando su influencia administrativa y, en general, su participación en el Gobierno. Está inspirado, esencialmente, en el deseo de congelar el programa de la Revolución en Libertad, en liquidar la Reforma Agraria y lograr un texto que modifique la reforma del derecho de propiedad hasta el punto que la haga totalmente inocua.-

La derecha, por su parte ^{alienta} ~~adapta~~ la estrategia radical, porque corresponde ^a ~~sus~~ propia imagen de lo que debe ser la política de nuestro gobierno. Como se ve, todos nuestros adversarios coinciden en estimar que una alianza política constituiría el fracaso de nuestra experiencia.-

14.- Nuestra respuesta debe basarse en los siguientes puntos:

a) la confabulación de las fuerzas opositoras se radica en el Senado, donde una mayoría política, ha llegado a violar la Constitución, a raíz de la discusión del veto a la reforma del derecho de propiedad, para provocar un grave conflicto ~~ad~~institucional.-

Mientras la Democracia Cristiana y el Gobierno mantienen su acción dentro de la Constitución y las leyes, la oposición se coloca fuera del marco constitucional.-

b) La actual Mesa del Senado demuestra como los partidos abandonan su propia línea ideológica y política, movidos por el deseo de obstruir la obra del Gobierno Democratacristiano. El partido socialista que, dentro del FRAP, muestra mayor intransigencia frente al programa y los proyectos de la Democracia Cristiana, celebra una alianza con el partido radical, al cual ha cubierto de injurias durante años, revelando, una vez más, el oportunismo de que hizo gala el Senador Allende como candidato presidencial al llamarlos a apoyar su postulación, después de la elección de Curicó imponiendo su decisión al partido comunista, que percibía los peligros del acuerdo.

El partido radical aparece facilitando la elección de una Mesa encabezada por un Senador que hasta el momento de ser elegido y aún después, adhiera al movimiento revolucionario que guía sus pasos basado en el ejemplo de Cuba, justamente cuando se interesa por ingresar a la socialdemocracia internacional. Además, ningún radical integra esa mesa, lo que coloca a ese partido en una posición de sometimiento a la estrategia del Frente de Acción Popular.-

Algunos de sus más destacados dirigentes confiesan que la elección de la Mesa del Senado es una tentativa cuyo objeto es que la D.C. abandone su aislamiento, tentativa que les lleva a una aventura cuyo desenlace no están en situación de prever.-

Las contradicciones internas del FRAP, el aventurismo radical y la complacencia de la derecha demuestran que mientras la DC. ha abandonado las alianzas y las componendas, por fracasadas, la oposición de izquierda y de derecha práctica la componenda y la alianza repudiada por el pueblo de Chile.-

(c) Esa es la conducta de las superestructuras políticas que no representan las aspiraciones mayoritarias del país.- Pero la imagen de la Democracia Cristiana es la de una fuerza creadora capaz de vencer los obstáculos que se oponen a su avance.- Los logros del Gobierno en la educación, la vivienda, la organización popular, la reforma agraria, el desarrollo económico, la estabilización, etc., redistribución del ingreso, etc., deben ser la tónica que nunca se olvide.- La imagen de la obstrucción, es un hecho real y da dividendos políticos, pero esa imagen negativa tiene que ser acompañada por la imagen positiva de todo lo realizado.-

15.- La elección de regidores es un plesbicitito pero no es un plesbicitito entre un Gobierno y un partido en contra de todos los otros partidos.-

Es un plesbicitito entre el pueblo y la oposición, es un plesbicitito entre los campesinos y los enemigos de la reforma agraria, es un plesbicitito entre las Juntas de Vecinos y los que no aceptan legislar sobre la ley que les da estatuto jurídico, es un plesbicitito entre los trabajadores no organizados y los grandes sindicatos que quieren volver a una política meramente distributista, es un plesbicitito entre los industriales progresistas y las asociaciones empresariales que siembran la desconfianza injustificada y el temor, es un plesbicitito entre la mayoría del Senado y la opinión pública -

ca que quiere que dejen gobernar al Gobierno que eligen, es un plesbicitito entre las poblaciones y los centros de Madres en contra de los que niegan los recursos para que se desarrollen.-

El Gobierno y el partido democratacristiano apoyan el programa que el pueblo ha hecho suyo, pero piden el voto para ese programa y no, únicamente para favorecer a la D.C.-

16.- Es falsa la campaña que presenta a la D.C. como una fuerza exclusivista y totalitaria. a) Porque no ha revelado voracidad ^{honestidad} acaparando los puestos públicos. b) Porque existe en Chile una amplia libertad de prensa e información. c) Porque no ha abusado del poder ^{no} ~~de~~ transgredido la Constitución.

Los que acusan a la D.C. de exclusivista y totalitaria favorecen la restauración de las alianzas y las componendas o bien ocultan el hecho de que si llegaran a gobernar suprimirían realmente la libertad.

A lo que la D.C. no va a renunciar, mientras cuente con la confianza del pueblo, es a vender su programa por una mayoría espúrea en el Senado, ni va a renunciar a sostener a un gobierno sin compromisos.-

16.- El partido democratacristiano tampoco acepta congelar el Programa. Por el contrario le pide al pueblo que le de mayoría en los municipios para tener un nuevo instrumento de aceleración del programa.-

De ahí que las consignas y la campaña debe ser, antes que nada, un gran esfuerzo por consolidar la organización de la comunidad, la organización popular. Mas que buscar los votos al estilo antiguo, más que los discursos más que los métodos tradicionales, la campaña debe darse en la línea de nuestro último congreso nacional: formar sindicatos campesinos, cooperativas, Centros de Madres, etc., etc.,

17.- No existe alternativa política para la D.C. ¿ Quienes podrán gobernar A Chile si ella desapareciese? ¿ La viejas alianzas del pasado? ¿ El Frente de Acción Popular? El electorado debe reflexionar que el apoyo al partido democratacristiano es la única solución para el problema político chileno.-

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
SECRETARIA

-11-

En resumen, reduciríamos la presentación de los problemas políticos y económicos en 5 puntos:

- 1.- El país entero debe movilizar sus recursos para lograr la independencia financiera, para evitar el endeudamiento externo que compromete la soberanía nacional, que implica el conjunto de la política económica seguida hasta hoy.-
- 2.- La elección es un plebiscito en que está en juego el Programa.-
- 3.- La Democracia Cristiana no aceptará la restauración del régimen impuesto por las fuerzas políticas tradicionales.-
- 4.- La campaña de regidores será un paso decisivo para fortalecer las nuevas organizaciones populares y no una lucha electoralista.-
- 5.- La Democracia Cristiana no congelará el programa, sino por el contrario, intensificará sus esfuerzos por realizar las transformaciones sociales y económicas contenidas en él.-