

SMO/mld.
19/7/67.

ANALISIS DE LA SITUACION AGRICOLA
DE LA VI ZONA AGROPECUARIA.

En conformidad al acuerdo del Comité de Desarrollo Agropecuario (VI Zona), aprobado el 12 de Junio próximo pasado, las Comisiones Técnicas en conjunto (Talca y Curicó), se abocaron al estudio cuantitativo de los principales problemas del sector agrícola, que se estima tendrán gran incidencia en el cumplimiento de las metas aprobadas por el Comité Zonal.

En cumplimiento de este acuerdo, estas Comisiones Técnicas se permiten someter a la consideración del Comité Zonal los antecedentes solicitados.

A).- LAS INVERSIONES:

1) Inversiones a Mediano y Largo Plazo:

Se observa en la Región una tendencia a la contracción de las inversiones agrícolas, especialmente de aquellas a Mediano y Largo Plazo. Esta situación sería a causa de:

a) Existen sólo algunas Instituciones que tienen créditos a Mediano y Largo Plazo, pero debido al alto interés, a la reajustabilidad y a trabas operacionales, los agricultores demuestran casi ningún interés para acogerse a estos créditos. Es así, como en Corfo, institución que centraliza la mayor parte de este tipo de créditos, se ha registrado la siguiente situación:

CREDITOS CORFO PROVINCIA DE TALCA Y CURICO.
(Moneda de cada año y deflactada).

	1964		1965		1966		1967
	1. Sem.	2º Sem.	1. Sem.	2º Sem.	1. Sem.	2º Sem.	1. Sem.
TALCA							
P c/año	294.450	173.388	206.458	1.024.400	318.382	285.134	350.547
P 1964	294.450	155.008	158.291	727.754	263.475	173.190	186.280
Nº	30	20	21	20	22	14	11
CURICO							
P c/año	206.300	114.530	370.900	104.500	241.904	193.200	685.316
P 1964	206.300	102.389	284.369	74.238	152.326	117.349	364.177
Nº	25	12	16	8	15	7	6

Fuente: CORFO.

Es preciso hacer la salvedad que dentro de las colocaciones en Talca durante el primer semestre de 1967, aproximadamente la mitad corresponde sólo a dos operaciones de una nueva línea de crédito destinada a Planes de Desarrollo Predial (\$ 160.000.-). En Curicó, también para este primer semestre, \$ 646.580.- corresponden sólo a 3 operaciones. Por otra parte, no se han considerado \$ 119.700 correspondientes a las operaciones forestales, cuya iniciación es sólo del presente año.

De acuerdo a lo que se observa en el Cuadro precedente, queda demostrada una fuerte contracción en las colocaciones de CORFO, situación que se hace más notoria en los tres últimos semestres. Se considera que esta baja se ha motivado por poco interés de los agricultores por realizar inversiones con este tipo de crédito, ya que CORFO ha tenido las suficientes disponibilidades de recursos para atender mayor número de agricultores.

b) Inquietud e incertidumbre ante una posible expropiación: esta situación produce también, escaso interés por acogerse a los créditos de inversión.

2º Inversiones a Corto Plazo:

a) Estas se siguen haciendo a medida de la capacidad económica de los empresarios, que se ha visto disminuida en el último tiempo por el alto interés del crédito, comparado con la rentabilidad de la explotación agrícola.

Esto se puede apreciar claramente en el Cuadro que a continuación se inserta.

	Interés	Impuesto sobre Interés	Impuestos Generales	TOTAL
Pagare Agríc. (mercaderías)	19,00%	7,8 %	---	26,8%
Préstamos en dinero	15,25%	6,25%	---	21,5%
Préstamos con Letras (+)	19,00%	7,8 %		26,8%
Descuento de Letras	19,00%	7,8 %	1% + 1% + F 3,6	28,0%
Presupuesto de Caja (++)	19,00%	7,8%		26,8%

(+) El interés del Préstamo con Letras para el sector industrial es del 17%, más 41% de impuesto sobre el interés. (23,97)

(++) El Presupuesto de Caja se recarga en 1,6% sobre el valor de las letras que genera. ///

b) La disminución del ritmo inflacionario y el alza de los costos agrícolas hacen que estos intereses sean excesivamente altos para la rentabilidad actual de las empresas agrícolas.

Como conclusión general, se puede decir que las inversiones agrícolas (del sector privado) que se están realizando actualmente, tienen por objeto incrementar la productividad de la empresa en el corto plazo, pero no tienen ninguna orientación en el largo plazo. No se están haciendo inversiones en obras tendientes a la conservación de los recursos (habilitación de suelos, plantaciones permanentes, etc.). La única excepción es la reparación de casas de inquilinos, tratando de evitar, de esta forma, posibles presiones sociales.

B).- LOS INSUMOS:

En general, el abastecimiento de insumos agrícolas es suficiente en la Región, salvo excepciones. Se han presentado problemas por falta de algunas semillas, forrajeras de secano (Trébol Subterráneo Claro); sin embargo, hay problemas con la calidad de ellos. La cantidad de semilla certificada que se emplea es muy baja, comparada con las no certificadas y que representan un porcentaje superior; este hecho acarrea frecuentes problemas de germinación y pureza, que redundan en bajos rendimientos. Esto es, en especial, el caso de las semillas de trigo, porotos, papas, y trébol rosado.

En cuanto a la relación "precio de los productos" con "precio de los insumos", estas Comisiones estiman que la recuperación de precios de los productos de hace dos años atrás, se ha perdido a causa del alza excesiva del precio de los insumos en este último año.

La no concordancia del alza de precios de los insumos con los precios de los productos, ha provocado un deterioro en la rentabilidad de la agricultura. A modo de ejemplo, se puede citar el alza de los precios de algunos productos e insumos representativos:

1) PRODUCTOS:

	<u>P 1966:</u>	<u>P 1967:</u>	<u>% Variación:</u>
Trigo (1)	31,25	35,20	+ 12,64
Frejoles (1)	90,00	91,00	+ 1,11
Papas (1)	15,27	18,00	+ 18,00
Maravilla (2)	52,00	59,79	+ 12,79
Remolacha (3)	76,02	88,24	+ 16,00
Maíz (4)	28,85	35,50	+ 23,00
Vino Burdeos (5)	20,00	21,00	+ 5,00
Vino Blanco (5)	24,00	27,30	+ 13,80

Fuentes: (1) = ECA

(2) = MOLINO MIRAFLORES

(3) = IANSA

(4) = COPACEN

(5) = Transacciones de Corredores de Vino.

2) INSUMOS:

	<u>P 1965:</u>	<u>P 1966:</u>	<u>% Variac.:</u>	<u>P 1967:</u>	<u>% Variac.:</u>
Superfosf. (1)	23,35	32,00	41,3	38,00	15,0
Salitre Na (1)	17,30	20,40	17,9	26,00	27,0
Salitre K (1)	20,50	24,40	19,0	32,00	31,0
Azufre (1)	42,00	45,00	7,1	58,50	30,0
Aldrín (2)	6,62	7,50	13,3	12,50	66,0
Semilla/trigo (1)	41,60	52,00	25,0	61,00	17,3
Semilla/Praja (2)	80,00	165,00	106,2	220,00	33,3
Semilla/papas (2)	27,20	37,50	37,9	<u>60,00</u>	60,0
Semilla/Maíz (2)	150,00	110,00	- 26,7	170,00	54,5

Fuentes: (1) = Banco del Estado

(2) = INDAP.

NOTA: Dentro de los insumos de mayor importancia están la maquinaria agrícola y sus repuestos, en los que se han observado fuertes alzas; no se logró cuantificar sus precios por la imposibilidad de obtener antecedentes fidedignos oportunamente.

Del estudio de los Cuadros anteriores se desprende claramente la falta de concordancia antes anotada.

C).= MANO DE OBRA:

El costo de la mano de obra, como factor de producción, ha experimentado un alza bastante grande en el último tiempo. Esto ha repercutido en un alza de los costos de los productos agrícolas.

Los Cuadros siguientes reflejan la situación descrita.

1) Salarios Mínimos Campesinos Legales (+)

	1964	1965	1966	1967
En moneda de cada año	1,937	3,264	4,104	4,800
Variac. porcentual anual	0,0%	68,7%	25,7%	16,7%
En moneda de 1964 ₡	1,937	2,502	2,584	2,550
Variac. porcentual anual	0,0%	29,1%	3,2%	- 1,3%

(+) = Fuente: Boletines del Banco Central.

2) Monto del Salario efectivamente pagado.

Fluctuación del costo de mano de obra en algunos cultivos (+).

	1965:	1966:	% aumento:	1967:	% aumento:
<u>Papas:</u>					
Pica ₡/cda.	40,0	50,0	25,0	70,0	40,0
Saca y Selec.					
₡/saco	1,2	1,5	25,0	1,9	26,6
Flete ₡/saco	2,5	3,0	20,0	3,5	16,0
<u>Frejoles:</u>					
Arranca y pica					
₡/cda.	75,0	90,0	20,0	110,0	22,0
<u>Maravilla:</u>					
Pica ₡/cda.	50,0	60,0	20,0	90,0	50,0
Zorta ₡/cda.	40,0	60,0	50,0	80,0	33,0
Cosecha ₡/cda.	75,0	80,0	6,6	100,0	25,0
<u>Remolacha:</u>					
Pica ₡/cda.	90,0	90,0	0,0	110,0	22,2
Maleo ₡/cda.	140,0	160,0	14,2	220,0	37,5
Pa. pica ₡/cda.	90,0	90,0	0,0	110,0	22,2
Saca ₡/Ton.	4,8	6,0	25,0	7,0	16,6
Flete ₡/Ton.	9,5	10,0	10,5	12,0	18,2

(+) = Fuente: Contabilidad de Productores de la Zona de Talca.

3) Se presenta a continuación un Cuadro obtenido de la contabilidad de un predio representativo con los cultivos habituales de la zona, y considerados en las Metas del Plan de Desarrollo. Se trata de un predio bien explotado para las condiciones predominantes. En la actualidad se financia por medio de una línea de presupuesto de Caja.

J O R N A L E S:

	Dinero Efectivo P	Leyes Socia- les P	Raciones Contabi- lizadas P	Total General P	Jorna- das traba- jadas	Jornal Diario Efect. P	Aumen- to Sa- lario 1964/ 65 = 100.	Porc aume- to s- bre año a- nteri- or %
Mayo 1964 Abril 1965	25.480,85	8.866,63	---	34.367,48	15.796	2,17	100	---
Mayo 1965 Abril 1966	46.379,72	17.097,25	2.486,80	66.463,77	12.034	5,52	254	154
Mayo 1966 Abril 1967	60.755,64	21.722,04	6.659,86	89.137,54	11.497	7,75	357	40

Del Cuadro anterior se deducen dos conclusiones generales: la primera, un alza en los salarios pagados, que en 1965-66 fué 154% mayor que el año anterior, y el año 1966-67 un 40% mayor al año 1965-66. La segunda conclusión que se aprecia es una baja gradual del número de jornadas ocupadas; así de 15.976 jornadas en 1964-65, se bajó a 12.034 jornadas en 1965-66 y a 11.497 en 1966-67.

Se estudiaron y analizaron numerosas Actas de Avenimiento; debido a la heterogeneidad de los puntos que ellas comprenden, fue imposible obtener bases de comparación significativas.

Como conclusión general, después de analizar los Cuadros anteriores y lo referente a los Insumos visto en el punto B, se deduce que no ha habido una concordancia en el año 1966-67 entre el alza de los factores que inciden en los costos directos de producción y el alza de los precios de los productos agrícolas.

////////.

Una consecuencia importante de esta situación es la tendencia entre los empresarios a eliminar mano de obra, con el objeto de disminuir sus costos.

D).- FACTOR EMPRESARIAL:

En general la capacidad empresarial en el sector agrícola, en esta zona, es inferior al promedio País. Se observa un ausentismo bastante alto que incide directamente en la baja eficiencia de las empresas. Hay, por parte de los productores, una falta de espíritu gremial y de organización cooperativa, demostrando además, poca receptividad a la tecnología moderna.

Se constata una rigidez en las relaciones obrero-patronales, a causa del poco diálogo de parte de los patrones. Estos problemas son en general más acentuados en la Provincia de Talca que en Curicó.

E).- PRECIOS AGRICOLAS:

Es de máxima importancia que los productores cuenten con precios remunerativos para aumentar la producción, ya que de no existir esta condición, cualquier otra medida de estímulo resulta de escasa efectividad.

De la comparación de los precios de los insumos y de la mano de obra, con los precios de los productos agropecuarios, se desprende que éstos no son lo suficientemente remunerativos como para constituir un incentivo de aumento de la producción, que se contempla en las Metas del Plan.

Además del problema de la baja de los precios de los productos agropecuarios, visto en los puntos anteriores, se aprecian algunas deficiencias de relaciones de precios y de regulación de mercado.

La actual relación de precios de la leche y carne de vacuno versus precio de la carne de ave, es inadecuada y desfavorable para lograr aumentar de producción. La carne de vacuno es muy barata comparada con la carne de ave; por este motivo no hay un verdadero incentivo para aumentar la masa bovina, e indirectamente la producción de carne y leche. Además, provoca efectos negativos entre los productores de aves.

Los precios remunerativos implican en muchos casos acciones para regular el mercado, especialmente poderes de compra y precios de sustentación que aseguren ingresos mínimos a los productores.

Es indispensable que los poderes de compra se abran con oportunidad, agilidad y capacidad suficiente para resolver dicho problema.

La Institución encargada de este objeto no ha cumplido esta finalidad, principalmente porque la oficina Zonal no ha dispuesto de los fondos en forma oportuna ni en la cantidad suficiente para absorber el problema. A modo de ejemplo se dan los siguientes antecedentes.

	(+) Producción qq. (VI Zona)	(++) Compras qq. ECA (VI Zona)	%
Papas	749.578	5.719	0,8
Frejoles	112.404	2.570	2,2
Maíz	312.422	—	—
Garbanzos	6.273	72,4	1,1
Lentejas	2.018	—	—

(+) = Fuente: Censo Nacional Agropecuario
(++) = Fuente: Empresa de Comercio Agrícola.

De lo anterior se desprende que las compras de ECA representan un porcentaje ínfimo de la producción. Como consecuencia de esto, los precios de sustentación no se hacen sentir en el mercado. Hay que destacar que en el presente año el precio de sustentación establecido por ECA para los frejoles es de \$ 91.- el qq. ECA ha comprado a este precio 2.570 qq. en la zona, y el precio real constatado en la Feria El Tattersall el día 3 de Julio, fue de \$ 70,40 el qq. A este precio aún se le debe descontar el flete Santiago - Talca, que significa alrededor de \$ 3,5 el qq. y el saco vacío \$ 2.-, lo que arroja un valor de \$ 64,90 el qq.

En el caso de las papas, se presentó a fines de 1966 un exceso de producción de papa temprana, que trajo como consecuencia una violenta caída del precio. En esa oportunidad la ECA compró 476 qq. de este tubérculo, lo que no tuvo ningún efecto en sustentar el precio y regular el mercado.

Las compras de ECA, además de ser una fracción muy pequeña de la producción, abarcan sólo algunos rubros considerados en las Metas del Plan para la zona, dejando productos de vital importancia sujetos a toda clase de fluctuaciones, hecho que es más grave para los pequeños productores.

/////////.

F).- ALMACENAJE:

Los organismo oficiales no cuentan en la zona con capacidad de almacenaje suficientes para cumplir su función como regulador de mercado.

La capacidad actual de ECA en la zona es la siguiente:

A.- Bodegas propias, capacidad	: 19.000 qq.
B.- <u>Bodegas arrendadas, capacidad</u>	: <u>88.000 qq.</u>
TOTAL CAPACIDAD	: 107.000 qq.
C.- Silos en construcción, capacidad	: 60.000 qq.

Cabe destacar que estas mismas bodegas se ocupan además, con abonos y otros productos (60.000 qq. de superfosfato), y que comparando su capacidad con la producción de la zona, se ve su insuficiencia para cumplir la función antes indicada.

ECA tiene capacidad de frío sólo para 500.000 cajas de frutas, habiendo un déficit actual en la zona, superior al millón de cajas. Esto implica un trastorno serio para los productores de la zona. Además compromete el cumplimiento de las Metas de nuevas plantaciones en la zona, propuestas por ODEPA y aprobadas por el Comité Zonal.

G).- FINANCIAMIENTO:

Se constata en el último tiempo un aumento, en términos reales, de las colocaciones agrícolas en la Zona, situación que se aprecia en los Cuadros a continuación. Debe considerarse además, un incremento debido a la reciente puesta en marcha de importantes líneas de crédito según presupuesto de caja que han obtenido ciertas industrias de oleaginosas, lo que ha contribuido a que las letras que generaban estos productos agrícolas, dejen un mayor margen para el descuento de otras letras de producción.

COLOCACIONES AGRICOLAS P' CADA AÑO.

FECHA:	CURICO:		TALCA:	
	BCO./ESTADO:	TOTAL BCOS.:	BCO./ESTADO:	TOTAL BCOS.:
30.12.65 :	11.012.-	16.845.-	10.454.-	16.078.-
30. 6.66 :	11.809.-	18.900.-	10.761.-	17.297.-
30.12.66 :	14.489.-	21.598.-	15.730.-	23.037.-
30. 5.67 :	17.455.-	26.079.-	16.028.-	23.799.-

COLOCACIONES AGRICOLAS P DE DICIEMBRE DE 1965.

FECHA:	CURICO:		TALCA:	
	BCO/ESTADO:	TOTAL BCOS.:	BCO/ESTADO:	TOTAL BCOS.:
30.12.65	11.012.-	16.845.-	10.454.-	16.078.-
30. 6.66	10.469.-	16.755.-	9.539.-	15.334.-
30.12.66	12.381.-	18.455.-	13.441.-	19.685.-
30. 5.67	13.318.-	19.898.-	12.229.-	18.159.-

Fuente: Banco Central - Talca.

Sin embargo es necesario hacer presente que la demanda por crédito agrícola también ha aumentado por:

19.- El pago generalizado de los productos agrícolas con letras a largo plazo.

29.- Mayor necesidad de dinero de los empresarios, debido al aumento de los salarios y al mayor porcentaje de él, que se cancela en efectivo.

39.- Disminución de la rentabilidad agrícola dicha anteriormente en el punto Nº 1 y C.

H).- ASISTENCIA TECNICA:

Existe un claro déficit de asistencia técnica en la Región. Se debe reforzar la acción hacia los pequeños productores.

Esta situación se acentúa por la falta de profesionales y de recursos para desarrollar una labor efectiva. El servicio de inseminación artificial no puede llegar a un mayor número de predios por no disponer de los recursos necesarios (locomoción principalmente).

Esta Región no cuenta con una Estación Experimental; cuando ellas se encuentran ubicadas en lugares de producción como es esta zona (especialmente vino, cereales, chacras), tienen un beneficioso efecto al difundir entre los agricultores las nuevas técnicas.

ANEXO.

JUSTIFICACION PARA CREAR UNA ESTACION EXPERIMENTAL
AGROPECUARIA EN LA VI ZONA.

1.- La Región del Maule (Curicó, Talca, Linares y Maule) representa una importante fracción de la agricultura nacional. Según antecedentes del Proyecto Aerofotogramétrico, dispone de 350.000 Hás. de riego permanente, un 30% del país, y 150.000 Hás. de riego eventual, un 22% del país. Además, los proyectos de riego actualmente en etapa de construcción significan más de 100.000 Hás. de nuevo riego; y el Proyecto de uso múltiple Colbún, aún en estudio, regaría 120.000 Hás. nuevas y le aumentaría la seguridad de riego a casi la totalidad de la tierra regada de la Región.

El valor de la producción agropecuaria generado en la Región en 1965, fué de 400 millones de escudos (en moneda de 1966, según antecedentes de SERPLAN Maule).

Entre los cultivos más importantes de la Región, en relación a la superficie cultivada en el país, destacan (cifras del Censo de 1965):

El arroz, con 18.700 Hás. representa el.....	68%	del país	1
El maíz, con 20.200 Hás. representa el.....	23%	" "	6
Los frejoles, con 16.680 Hás. representan el.....	29%	" "	5
Las papas, con 12.300 Hás. representan el.....	14%	" "	7
La maravilla, con 18.700 Hás. representa el.....	58%	" "	2
La remolacha, con 6.400 Hás. representa el.....	36%	" "	4
Las viñas, con 42.100 Hás. representan el.....	40%	" "	3

Este último cultivo, la viña, a pesar de representar un 40% de la superficie del país, en términos de producción, significa más del 50% del total del país, ya que los rendimientos medios regionales son bastante superiores al promedio del país.

En relación a las existencias de ganado, la Región tenía a la fecha del Censo de 1965: 263.800 bovinos, 84.300 caballares, 433.400 ovinos y 121.400 porcínos. Las existencias de aves se estima que, a esta fecha, deben sobrepasar el millón de unidades.

En fin, todos estos antecedentes generales indican la importancia agrícola de la Región.

2.- Existe en Talca una carrera de Técnicos Agrícolas y otra de Técnicos Mecánicos Agrícolas, ambas a nivel universitario (se necesita la prueba de Aptitud Académica para ingresar). Estas carreras son de reciente creación; no cuentan en la actualidad con un predio para práctica de sus alumnos, ni con una Estación Experimental donde desarrollar investigación o, por lo menos, explicar a los alumnos en qué consiste ésta en la práctica. Esta situación es grave y altamente perjudicial para la futura capacidad profesional de los técnicos egresados.

Una Estación Experimental en la Región, contribuiría a solucionar estos problemas, a la vez que permitiría una mayor especialización para los profesores y, en general, tendría un buen efecto sobre la consolidación de estas carreras de técnicos.

3.- En la actualidad, las dos Estaciones Experimentales más cercanas a la Región quedan, una en Santiago y la otra en Chillán. La labor que se desarrolla en estos centros no corresponde a las necesidades regionales; además que, por su lejanía, producen escaso efecto de desarrollo sobre la agricultura de la Región. Sus recomendaciones no llegan a ser conocidas por los productores de esta zona.

4.- Una Estación Experimental ubicada dentro de la Región, permitiría desarrollar una efectiva labor de investigación junto al Centro Universitario, en materias que corresponden al interés de la agricultura regional.

Constituiría un foco motor del desarrollo agropecuario, al difundir nuevas técnicas nacidas de la experimentación. De esta manera, el productor tendría ocasión de "ver" directamente en el terreno, las ventajas de la tecnología, lo que es muy importante, dada la manera de ser, en general, de agricultores y campesinos.

El efecto de divulgación y de extensión que posea en este sentido una Estación Experimental, puede ser muy grande y con beneficiosos efectos sobre la producción regional. Es decir, a través de esta medida, se podrían obtener aumentos de la producción difíciles de conseguir con otros medios.

5.- Una Estación Experimental tendría un efecto impulsor sobre las industrias de base agrícola, que en la Región

son numerosas (Molinos de arroz y de trigo, fábricas de aceites, fábricas de alimentos, etc). Estas industrias estarían dispuestas a ayudar al financiamiento de programa de investigación en aquellos cultivos que les interesen. De esta manera, el centro de investigación podría constituir un elemento intermediario y de nexo entre la industria y los productores agrícolas.

6.- Por último, se puede decir que la creación de una Estación Experimental serviría eficazmente a la consolidación de crecimiento de la Región del Maule; y en especial, al sector agrícola y diversos servicios del Sector Público relacionados con él.

TALCA, JULIO DE 1967.