

SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO
Subsecretaría de Coordinación Jurídica
Oficina de Informaciones del Senado

BOLETIN DE INFORMACION ECONOMICA N° 281

5-XI-73

ANTECEDENTES ECONOMICO-FINANCIEROS
DE LA ADMINISTRACION ALLENDE
-Estadísticas Fundamentales-

SUMARIO

1.- Inflación	1.-
2.- Deuda Externa	3.-
3.- Comercio Exterior	5.-
4.- Situación Fiscal	7.-
5.- Situación Monetaria	7.-
6.- Producción Industrial	8.-
7.- Agricultura y Ganadería ...	8.-
8.- Cobre	10.-
9.- Producto Geográfico Bruto .	12.-

www.archivopatrioaywin.cl



I. INFLACION

Uno de los índices que mejor refleja la crisis económica del país es el Índice de Precios al Consumidor. Si bien es cierto que la inflación ha sido un problema permanente para Chile, también lo es el hecho de que ésta no había alcanzado nunca los niveles actuales.

Las tasas de variación del Índice de Precios al Consumidor, durante los últimos quince años, son las siguientes:

<u>AÑO</u>	<u>VARIACION</u>
1958	27,9
1959	29,3
1960	5,4
1961	9,7
1962	27,7
1963	45,4
1964	38,4
1965	25,9
1966	17,0
1967	21,9
1968	27,9
1969	29,3
1970	34,9
1971	22,1
1972	163,4
1973	150,5 (de enero a agosto)

FUENTE: Instituto Nacional de Estadísticas.

Como se observa, en 1972 la inflación superó el 160%, tasa que es dos veces mayor a la más alta sufrida por el país en toda su historia. Esta situación tiende a agravarse en 1973, donde, en nueve meses, ha alcanzado un 150,5% (1).

Las cifras que se transcriben a continuación comparan las tasas de inflación habidas durante cada uno de los tres gobiernos anteriores y las ocurridas durante los primeros dos años diez meses de cada uno de ellos:

(1). - La variación del Índice de Precios al Consumidor en el período agosto 72 agosto 73 alcanzó a 303,6%. Sin embargo, expertos del anterior Gobierno habían calculado que la inflación real llegaría a 500% en diciembre próximo.

TRES ULTIMOS PERIODOS PRESIDENCIALESTasa de inflación

- Jorge Alessandri R. (Nov.58-Oct.64: 6 años)	309,76%
- Eduardo Frei M. (Nov.64-Oct.70: 6 años)	300,32%
- Salvador Allende G. (Nov.70-Agost.73: 3 años)	711,14%

DURANTE LOS PRIMEROS DOS AÑOS DIEZ MESES DE CADA GOBIERNO

- Jorge Alessandri R. (Nov.58-Agos.61)	56,84%
- Eduardo Frei M. (Nov.64-Agos.67)	73,89%
- Salvador Allende G. (Nov.70-Agos.73)	711,14%

* * * * *



II. DEUDA EXTERNA

La Deuda Externa de Chile alcanzará, en 1973, a 3.454 millones de dólares. A fines de 1970 era de 2.632 millones de dólares, lo que significa que ésta subió, en el transcurso de los tres últimos años, en 822 millones de dólares.

Por otra parte, los fondos disponibles, en moneda dura, en el Banco Central de Chile disminuyeron, durante el mismo período, de 331 a 41 millones de dólares, es decir, sufrieron un deterioro de 290 millones de dólares.

Por lo tanto, el deterioro financiero total, en términos de moneda dura, habido durante el gobierno de Salvador Allende, sería el siguiente:

Endeudamiento Externo	822 mill. de US\$
Disminución Fondos Moneda Dura Banco Central	<u>290 mill. de US\$</u>
Deterioro Financiero Total	1.112 mill. de US\$

Para tener una idea más exacta sobre la magnitud de la cifra recién anotada, se puede comparar con el deterioro, en este mismo sentido, que hubo durante los seis años del gobierno de Eduardo Frei M. En la exposición sobre la Hacienda Pública, presentada por el Ministro de Hacienda del régimen anterior, el 27 de noviembre de 1970, se dice que, durante los seis años anteriores, la Deuda Externa de Chile aumentó en 403,8 millones de dólares. Sin embargo, los fondos disponibles en moneda dura del Banco Central, durante el mismo período, aumentaron de 46 a 331 millones de dólares. Esto permite concluir que el deterioro financiero total, en términos de moneda dura, en el período 1964-1970, fue el siguiente:

Endeudamiento Externo	403,8 mill. de US\$
Aumento Fondos Moneda Dura Banco Central	<u>- 285,0 mill. de US\$</u>
Deterioro Financiero Total	118,8 mill. de US\$

Los registros de importación cursados por el Banco Central para alimentos y bebidas constituyeron el 16,3% del total, durante 1959, y el 18,8% para 1970. Las importaciones de alimentos y productos agrícolas alcanzaron en 1972 al 37,6% y se estima que durante 1973 serán del orden del 41,4% del total de ellas. Por otra parte, las importaciones de maquinarias declinan de un 27,8% en 1970 a un 10,1% en 1973. (Ver cuadros sobre importaciones).

De lo anterior se desprende que el destino de las divisas se ha orientado principalmente hacia el consumo.



IMPORTACIONES 1972 y 1973
(en millones de dólares)

FUENTE: Sociedad de Fomento Fabril.

	<u>1972</u>	<u>% del total</u>	<u>1973(1)</u>	<u>% del total</u>
1.- Alimentos y productos agrícolas (2)	533	37,6	650	41,4
2.- Materias Primas Industriales	334	23,5	382	24,3
3.- Combustibles	101	7,2	120	7,6
4.- Maquinarias y Equipos	158	11,2	158	10,1
5.- Repuestos	124	8,7	140	8,9
6.- Material de Transporte y piezas de armadura	<u>166</u>	<u>11,7</u>	<u>120</u>	<u>7,6</u>
	1.416		1.570	

(1) Estimaciones.

(2) Incluye algodón, lanas, cueros, grasas y otros productos agrícolas.

REGISTROS DE IMPORTACION CURSADOS EN 1969 Y 1970
(en millones de dólares)

FUENTE: Boletín del Banco Central.

	<u>1969</u>	<u>% del total</u>	<u>1970</u>	<u>% del total</u>
1.- Alimentos y bebidas	149,7	16,3	178,2	18,1
2.- Materias Primas Industriales	232,7	25,4	226,9	23,9
3.- Combustibles y lubricantes	56,1	6,1	69,2	7,3
4.- Equipos de transportes	136,1	14,8	109,4	11,5
5.- Bienes de Consumo	73,1	8,0	90,3	9,5
6.- Maquinaria y accesorios	269,0	29,3	263,8	27,8
7.- No clasificados	<u>--</u>	<u>--</u>	<u>10,6</u>	<u>1,1</u>
	916,7		948,4	

* * * * *

www.archivopatriacil.cl



III. COMERCIO EXTERIOR

El precio del Cobre es la variable más importante en el Comercio Exterior de Chile, por constituir tradicionalmente, más de dos terceras partes de sus exportaciones (ver cuadros sobre composición de las exportaciones). El déficit de la Balanza Comercial, acumulado para los tres últimos años, alcanzará a 976,4 millones de dólares en circunstancia que, durante el período 1964-1970, logró un superávit de 582,8 millones de dólares. En 1973 se observa, en relación al año anterior, una disminución del déficit, debido a que el precio de este metal ha alcanzado cifras cercanas a US\$ 1 la libra, (Julio: 91,6; Agosto: 94,8; Septiembre: 87,9) a pesar de haberse notado un ligero deterioro de la producción de cobre.

BALANZA DE PAGOS (en millones de dólares)

<u>AÑO</u>	<u>DEFICIT O SUPERAVIT</u>	<u>DEFICIT O SUPERAVIT ACUMULADO PARA CADA GOB.</u>
1958	- 29,7	
1959	17,2	
1960	- 44,1	
1961	- 134,9	
1962	- 70,9	- 239,5
1963	- 29,5	
1964	22,7	
1965	59,5	
1966	121,8	
1967	- 25,0	614,3
1968	127,0	
1969	222,8	
1970	108,2	
1971	- 314,8	
1972	- 378,2	
1973 (1)	- 194,0	- 887,0

(1) Estimación



* BALANZA COMERCIAL
(en millones de dólares)

<u>AÑO</u>	<u>EXPORTACIONES</u>	<u>IMPORTACIONES</u>	<u>SALDO</u>	<u>SALDO ACUMULADO C/GOBIERNO</u>
1958	388,5	414,5	-26,0	
1959	496,7	412,6	84,1	
1960	534,4	642,3	-107,9	
1961	531,2	726,9	-195,7	-534,0
1962	568,4	680,7	-112,3	
1963	584,7	666,8	-82,1	
1964	676,8	712,8	-36,0	
1965	776,4	716,6	59,8	
1966	977,7	888,3	89,4	
1967	985,9	909,2	76,7	582,8
1968	1.032,2	959,2	73,0	
1969	1.306,3	1.086,8	219,5	
1970	1.273,3	1.208,9	64,4	
1971	1.146,4	1.268,6	-122,2	
1972	956,2	1.494,4	-538,2	-976,4
1973	1.166,0	1.482,0	-316,0	

FUENTE: Desde 1960 hasta 1970, inclusive, ODEPLAN
1971, 1972, SOFOFA
1958 y 1959, Boletín del Banco Central
1973: Estimación del Depto. de Economía, Sede Occidente, de la Universidad de Chile.

COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES
(al promediar cada gobierno y estimación para 1973)

(en millones de US\$)

	<u>1961</u>	<u>1967</u>	<u>1971</u>	<u>1973</u>
Cobre	307,5	659,8	659	965
Otros minerales	87,4	134,8	110	104
Agropecuarios y del mar	27,5	23,4	35	27
Industriales	14,9	83,7	80	70
	<u>467,3</u>	<u>901,7</u>	<u>905</u>	<u>1.166</u>
Precio promedio cobre	28,7 US\$/lbs.	51,1	48,6	---

* * * * *



IV. SITUACION FISCAL

El aumento del gasto fiscal, se elevó diez veces en sólo tres años, subiendo de 22.117 millones de escudos en 1970 a 277.922 millones en 1973; sin embargo, su financiamiento fue imposible lograr por la vía tributaria, incrementándose el déficit fiscal, que era de 2.882 millones de escudos en 1970, a 148.434 millones de escudos en 1973, es decir, el déficit creció de un 13% a un 52,8% del Presupuesto Nacional, en el presente año.

Como consecuencia de esto, se produjo un endeudamiento interno de gran envergadura alcanzando las emisiones de dinero del Banco Central cifras 33 veces superiores entre 1970 y 1973.

Al margen del déficit fiscal, tenemos el déficit de las Instituciones Públicas descentralizadas, tales como Empresa de Comercio Agrícola, encargada de la importación y comercialización de alimentos, Corporación de la Reforma Agraria, Corporación de Fomento de la Producción, Ferrocarriles del Estado, etc.

Finalmente, cabe destacar la quiebra en que se encontraban las empresas que han sido intervenidas, requisadas o expropiadas y que han pasado a constituir el grupo de las empresas de la llamada Area de Propiedad Social.

En 1972 dicho sector de empresas arrojó un déficit de 21.871 millones de escudos y para 1973, se estimaba que éste ascendería a 175.809 millones de escudos, superando al déficit del presupuesto nacional, el cual alcanzaría a la suma de 148.400 millones de escudos.

Este grupo de empresas del APS, quedaron al margen de la acción fiscalizadora efectiva, del Congreso Nacional y de la Contraloría General de la República.

V. SITUACION MONETARIA

La emisión total de dinero subió de 12.094 millones de escudos, en diciembre de 1970 a 70.484 millones en diciembre de 1972, y según expertos del Banco Central del anterior gobierno llegaría a 406.000 millones de escudos para fines de 1973, elevándose en 33 veces en el período. (Ver cuadro).

CANTIDAD TOTAL DE DINERO

	<u>Dinero</u> <u>(millones E^o)</u>	<u>% aumento anual</u>	<u>% variación en</u> <u>relación a 1970</u>
Diciembre 1970	12.094	-.-	-.-
Diciembre 1971	25.838	113,6%	113,6%
Diciembre 1972	70.484	172,7%	482,8%
Diciembre 1973	406.000	477,0%	3.255,3%

FUENTE: Exposición de la Hacienda Pública. Octubre de 1973.



VI. PRODUCCION INDUSTRIAL

En el primer año de Gobierno de la Administración anterior, la producción aumentó, con motivo de la utilización plena de la capacidad instalada alcanzando un 30,8% de aumento en noviembre de 1971, comparado con igual fecha del año anterior.

A partir de esa fecha, comienza a declinar la producción industrial, acentuándose en el segundo semestre de 1972 y entrando, posteriormente, a un período crítico en el primer semestre de 1973.

La variación porcentual de dicho sector, en el año 1973, comparado con igual período de 1972, es la siguiente:

Enero-Marzo	- 5,4%
Enero-Abril	- 7,0%
Enero-Mayo	- 7,9%
Enero-Junio	- 9,1%

Finalmente, hay que señalar que el sector industrial se veía afectado por la falta de materias primas, repuestos, imposibilidad de reemplazar maquinarias gastadas y los permanentes conflictos laborales con suspensión de actividades.

VII. AGRICULTURA Y GANADERIA

Se describe a Chile como una país esencialmente agrícola, destacando así la extensión de sus tierras cultivables y la aptitud de las mismas para procurar a sus habitantes sus variados frutos.

Con una superficie total de 75.717.000 hás., de las cuales se destinan 1.543.000 a la agricultura, 1.278.000 a la ganadería y 8.077.000 al sector forestal, es indiscutible el aporte que estas áreas pueden efectuar al enriquecimiento de la economía del país.

Sin embargo, las estadísticas correspondientes que se transcriben demuestran menor extensión cultivada y consecuente disminución en las cosechas e, incluso, menores rendimientos agrícolas.

PRODUCCION FISICA: AGRICULTURA

	1970-1971 (a)	1972-1973 Estim. (b)	Var. % (b) resp. (a)
Trigo	1.368,0 mil. tons.	810,0 mil. tons.	- 40,79%
Maíz	258,3	225,0	- 12,90%
Arroz	67,1	58,0	- 13,56%
Papas	853,8	595,2	- 30,29%
Cebada	113,6	85,0	- 25,18%
Maravilla	20,3	16,6	- 18,23%
Raps	82,1	39,7	- 51,64%
Remolacha	1.390,7	852,0	- 38,74%

FUENTE: SOFOFA

Por su parte la producción pecuaria experimentó, asimismo, una baja de 6,43% entre 1972 y 1971; en los productos cárneos, las disminuciones fundamentalmente se destacan en las carnes de bovinos y de ovinos donde fueron de 25,9% y 30%, respectivamente. Sí, hubo una ligera expansión -que no reviste gran importancia en relación al rubro en conjunto- en la carne de cerdos y de aves. (Ver cuadro).

PRODUCCION FISICA PECUARIA

FUENTE: SOFOFA.

	<u>Producción 1971</u>	<u>Producción 1972</u> (miles tons.)	<u>% Variación</u>
Carne Bovino	125,0	93,0	- 25,90
Carne Ovino	30,0	21,0	- 30,00
Carne Porcino	43,8	44,1	0,68
Carne Ave	67,0	69,7	3,87
Leche (1)	1.157,0	1.100,0	- 4,93
<u>Total pecuarios</u>			<u>- 6,43%</u>
<u>Total agropecuarios</u>			<u>- 13,70%</u>
Vino (1)	500,0	458,0	- 8,4
Lana	18,6	18,6	0,0
Tabaco	5,4	5,5	0,0

(1) Millones de litros

La población de Chile, particularmente, en los países llamados "en vías de desarrollo", como lo es el nuestro, crece a un ritmo acelerado frente a aquélla de las naciones industrializadas. Esta circunstancia representa un aumento creciente en las demandas de bienes de consumo, especialmente los provenientes de los sectores antes individualizados. Cuando la producción alcanza niveles insuficientes para satisfacer las necesidades básicas de los habitantes, es preciso sustituirla con especies importadas: éste ha sido el caso de Chile, acentuado con creces en los últimos tres años.

Los volúmenes agropecuarios importados son considerablemente más elevados en el año 1973 -según las demandas calculadas para éste- que aquéllos efectivamente realizados en 1970, como queda claramente establecido en las cifras del cuadro que se inserta a continuación, donde es también importante el porcentaje que representan las importaciones sobre el consumo interno.



	1970	Importaciones (miles de tons.)		% Import. sobre consumo interno.	
		1973 #	% var. 73/70	1970	1973
Trigo	294	990	237%	18	55
Arroz	34	67	97	31	54
Maíz	275	550	100	54	71
Papas	52	225	333	7	27
Aceite refinado	27	47	74	43	68
Azúcar	148	202	136	45	63
Carne de vacuno	39	70	79	25	43
Carne de ave	--	9	--	--	11
Carne de cerdo	--	20	--	--	31
Carne de ovino	7	21	200	7	43
Lácteos (1)	247	900	264	17	45

FUENTE: SOFOFA.

Estimaciones

(1) Leche descremada, leche 12% y 16%, mantequilla, butter oil y denkavit.

Notas al cuadro: SOFOFA cita como fuentes, a su vez, de la información precedente a: ODEPA, ECA, COMARSA, IANSA en las cifras del año 1970; y para las del año 1973: al Instituto de Economía Agraria de la Universidad Católica de Chile.

El valor de la importación agropecuaria ascendería a US\$ 650 millones en el presente año, considerándose allí bienes alimenticios y no alimenticios, guarismo que representa un aumento de 22% con respecto a similares importaciones efectuadas en el año 1972 (aproximadamente de mill. -- US\$ 533). El monto considerado para el año en curso, viene a constituir el 65% de las exportaciones de 1973 que han sido estimadas en aproximadamente US\$ 1.000 millones.

VIII. LA SITUACION EN TORNO AL COBRE CHILENO

El sector minero de Chile aporta más del 80% de las divisas provenientes de sus exportaciones totales. Los embarques mineros, que en 1970 ascendían a US\$ 963,5 millones, descendieron bruscamente en 1972 a US\$ 734,5 millones, lo que representa una disminución de 23,77%.

Básicamente, el país depende de sus exportaciones de cobre, las que representan más del 70% del ingreso de divisas. Los embarques de este metal fueron de US\$ 854,8 millones en 1970, y sólo de 657,6 millones de US\$ en 1972, lo que constituye una baja de 23,06% en el período.

Sin embargo, las bajas no se produjeron únicamente en el cobre, puesto que un análisis de los embarques de otros productos mineros nos conduce a una similar conclusión, como lo demuestran las cifras publicadas por el Banco Central de Chile:



	Producción	
	1972/1971	%
Hierro	-	21%
Molibdeno	-	7%
Salitre	-	13%
Yodo	-	21%

Las inversiones en la Gran Minería del Cobre y Cía. Minera Andina ascendieron a US\$ 420.733.000.- durante el período comprendido entre el 1° de enero de 1967 y el 31 de diciembre de 1969; US\$ 37,5 millones en 1971, US\$ 56,3 millones en 1972 y programándose para 1973, US\$ 161.856.700.- objetivo destinado a lograr la producción de 1.200.000 ton.

Frente a las cifras anteriores, es preciso considerar la producción del metal rojo, que tuvo los siguientes guarismos en los años que se indican:

CHILE: Producción de Cobre.
(en miles de TM cobre fino)

	1969	1970	1971	1972	1973 (1)
Gran Minería y Cía. Minera Andina	540,4	534,5	571,3	592,7	(861,5)
Pequeña y Mediana Minería	147,7	151,1	137,0	124,2	(236,8)
TOTAL	688,1	685,6	708,3	716,9	(1.098,3)

(1) Producción estimada. - Fuente: ODEPLAN "Resumen del Plan de la Economía Nacional 1971-76", noviembre de 1971.
Fuente: Años 1969 a 1972: SOFOFA.

De acuerdo a las cifras vertidas precedentemente, en 1972 la Gran Minería del cobre sólo aumentó su producción en 3,7% con respecto a 1971, no obstante haberse planeado un crecimiento de 15%. Además, las inversiones antedichas no dieron los frutos esperados, como se desprende al comprobar que las minas de Chuquicamata, El Salvador y El Teniente, sólo permitieron obtener una producción equivalente al 94%, de aquella resultante en 1969. Si a esto agregamos que el producto de la Pequeña y Mediana Minería disminuyó en 9,3% entre 1971-1972, llegamos a la conclusión que la minería del cobre en el país se incrementó sólo en 1,2% en el referido período.

Asimismo, los resultados prácticos de la gestión cuprífera se aprecian en el volumen de divisas obtenido por las ventas respectivas. Así, el precio promedio de cotización del cobre en la Bolsa de Metales de Londres (contado vendedor) experimentó en 1972 una disminución de 1,2% con respecto a aquél de 1971, lo que se tradujo en un menor ingreso de 11,5 millones de dólares para el país.

Finalmente, al observar las cifras correspondientes al rendimiento y distribución de los impuestos a las compañías cupríferas (disposiciones contenidas en los arts. 2°, 3° y 52° de la Ley N° 16.624), vemos



que los ingresos efectivamente percibidos en 1969, por este concepto, ascendieron a US\$ 207.533.414. -, y descendieron en 1972 a US\$ 6.678.518. -

RENDIMIENTO Y DISTRIBUCION DE LOS IMPUESTOS A
LAS COMPAÑIAS CUPRIFERAS.

FUENTE: Contraloría General de la República.

<u>Año</u>	<u>Ingresos efectivos</u>	<u>Ingresos presupuestados</u>	<u>Distribuido</u>
1969	US\$ 207.533.414	122.000.000	207.533.414
1970	201.341.064	273.600.000	201.341.064
1971	29.551.022	152.100.000	29.551.022
1972	6.678.518	54.800.000	6.645.126

IX. PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO
(tasas de variación a moneda constante)

<u>AÑO</u>	<u>TASA</u>
1961	6,2
1962	5,0
1963	4,7
1964	4,2
1965	5,0
1966	7,0
1967	2,3
1968	2,9
1969	3,1
1970	3,7
1971	8,3
1972	1,4
1973 (1)	- 5,1

(1) Estimación.

La redistribución del ingreso lograda en 1971, gracias a una emisión desorbitada que financió reajustes de sueldos y salarios, sólo provocó una ilusión monetaria en el sector asalariado y, junto con ello, una inflación desenfrenada que eliminó todo efecto positivo en este sentido.

De acuerdo a una estimación del Departamento de Economía de la Universidad de Chile, Sede Occidente, la participación de los asalariados en el Ingreso Nacional bajó de 58,6% en 1971 a 53,3% en 1972, cifra inferior a la lograda en 1970, donde fue de 53,7%. La situación en 1973 será, en esta materia, inferior a la que existía a comienzos de la década, debido al desborde inflacionario



desatado a partir del segundo semestre del año pasado, según estimaciones del mismo Departamento universitario.

Estudio de la Sección Económica de la Oficina de Informaciones del Senado, elaborado por los funcionarios René Aránguiz, Ibar Olhaberry y Gustavo Barros.

www.archivopatricio.cl