

Sep/1989							
Dom	Lun	Mar	Mié	Jue	Vie	Sáb	
27	28	29	30	31	1	2	
3	4	5	6	7	8	9	
10	11	12	13	14	15	16	
17	18	19	20	21	22	23	
24	25	26	27	28	29	30	
1	2	3	4	5	6	7	
Dom 13-Ago-89 12:24							

PERIODO  
PRESIDENCIAL  
000420  
ARCHIVO

GIRA: ANTOFAGASTA - TOCOPILLA - CALAMA

TIEMPO DURACION: 2 DIAS 13 HORAS 40 MINUTOS.

MEDIOS DE TRANSPORTE: AEREOS Y TERRESTRES.

DIA DE INICIO GIRA: MARTES 5 DE SEPTIEMBRE DE 1989.

DIA DE TERMINO GIRA: JUEVES 7 DE SEPTIEMBRE DE 1989.

STAFF QUE ACOMPANA:

- ✓ SR. PATRICIO AYLWIN - SRA. LEONOR OYARZUN
- ✓ SR. RADOIRO TOMIC - ~~SR. ORLANDO CANTUARIAS~~
- ✓ SR. ALEJANDRO HALES - ✓ SR. ERNESTO TIRONI - ✓ GONZALO MATNER
- ✓ SRA. LILIANA MAHN - ✓ SRA. MOY DE TOHA

✓ SR. DARWIN BUSTAMANTE - SR. CARLOS BASCUNAN

✓ SR. MARCOS NUNEZ <sup>Pdte. Fed. / Caje. /</sup> - ~~1 ARTISTA~~ \* Pdte Escritores de Chile.

SR. BELISARIO VELASCO - SR. ISIDRO SOLIS - SR. JORGE KINDERMANN

SR. GASTON SARAVIA - SR. HERNAN ALVAREZ

SRA. SILVIA RIVERA - SR. DAVID CABEZAS

DIA: MARTES 5 DE SEPTIEMBRE:

ITINERARIO:

- 7:00 Traslado a aeropuerto C.M.B.
- 8:00 Salida avión LAN 094 Boeing 727, clase Y
- 9:45 Llegada a aeropuerto Cerro Moreno (ANTOFAGASTA)

Actividades programadas en función del tiempo de permanencia en Antofagasta: 23 horas.

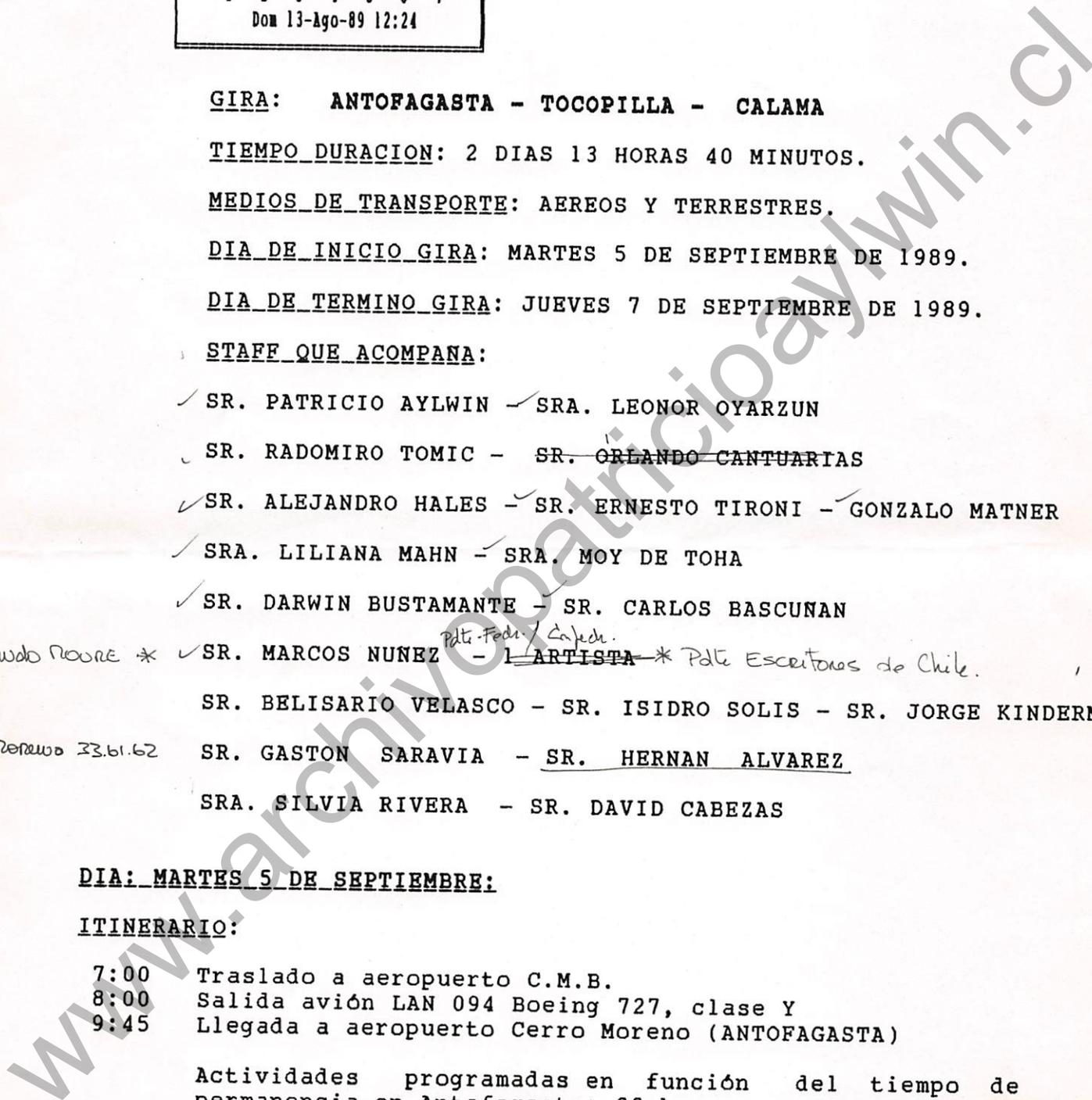
ACTIVIDADES ----- LUGARES ----- ACOMPANANTES

10:00 Recepción por Concertación y Caravana al Hotel.

11:00 Llegada al Hotel Antofagasta

Edwardo Moore \*

Jaime Reneau 33.61.62



→ Visita ciudad. Leo

- 11:30 Reunión con Estudiantes y Jóvenes. (parece que será en la U.)  
*habla NÚÑEZ y P.A.A.*  
A la misma hora, los economistas se reúnen con  
Empresarios y Dirigentes del comercio. *en Hotel*
- 12:30 *Vuelve Hotel*  
Saludo de Patricio Aylwin a empresarios.
- 13:00 / *45* Presentación de candidatos y conferencia de prensa. *Hotel*
- 13:45*  
- 14:00 Almuerzo privado. -
- 16:30 Visita a C.C.U. -
- A la misma hora, las Sras. Liliana Mahn y Moy de Tohá se  
reúnen con mujeres.
- 17:30*  
17:45 Saludo de Patricio Aylwin a mujeres. *Concepción Flores - D. Sabella. (va Leo) junto a Leo*
- 18:30 Sesión de trabajo.
- 19:45 Concentración. (lugar a definir).
- 21:00 Cena privada.
- 22:00 Alojamiento en Hotel Antofagasta.

DIA: MIERCOLES 6 DE SEPTIEMBRE

ITINERARIO:

- Pdt. Guert Wis Soza - PPD*
- 6:30*  
*7:00* → Sale bus comitiva y periodistas rumbo a Tocopilla (Hora  
de arribo 9:30 )
- 8:00 Desayuno ( P.A. y comitiva )
- 9:00 Salida rumbo a aeródromo de Antofagasta.
- 9:30 Salida en avión Navajo Piper, rumbo a Tocopilla.
- 6 personas: Sr. Patricio Aylwin, Sra. Leonor Oyarzun,  
Sr. Alejandro Hales, Sra. Moy de Tohá, Sr. Carlos  
Bascañan (más otra persona a definir ) *Liliana Mahn*
- 10:00*  
*9:50* Llegada a aeródromo de Tocopilla.

Actividades programadas en función del tiempo de  
permanencia en Tocopilla: 5 horas 30 minutos.

ACTIVIDADES - LUGARES - ACOMPANANTES

- 9:45 Reunión de Economistas con Empresarios. (Economistas que  
viajarán en auto desde Antofagasta a Tocopilla )

10:00 Recepción por Concertación y Caravana a Hosteria Tocopilla.

11:00/30

10:45 Saludo de Patricio Aylwin a empresarios. *en Huelmo*

11:00/12:30 Visita planta Codelco-Chile.

11:30 → A la misma hora comienza reunión de mujeres.

12:00/45 Saludo de Patricio Aylwin a mujeres.

12:30 Concentración ~~o visita~~ pesquera.

13:30 Almuerzo privado ( P.A. y otros )

13:30 Salida Bus Comitiva y periodistas, rumbo a Calama, ruta 24 ( Implementar auto T.V. para inyectar en Calama a la hora adecuada )

16:30 →

17:00 Salida de Patricio Aylwin (más 5 personas), rumbo al aeródromo de Tocopilla. *Visita Rento.*

17:30 Salida avión Navajo Piper, rumbo a Calama. *( Rodolfo Masanhuir P de Cuat. )*

18:15 Llegada a aeródromo de Calama.

Actividades programadas en función del tiempo de permanencia en Calama 22 Horas y 20 minutos

ACTIVIDADES - LUGARES - ACOMPANANTES

17:30 Llegó comitiva de Bus.

18:30 Caravana a Hosteria Calama

19:15 Llegada a Hosteria .

19:30 Sesión de trabajo.

20:15 Concentración

22:00 Alojamiento.

CALAMA - FIDIO

DIA: JUEVES 7 DE SEPTIEMBRE

ITINERARIO:

8:00 Desayuno con Concertación y candidatos.  
9:00 Sesión de fotografía.  
10:00 Ofrenda - Derechos Humanos.  
10:45 Visita Chuquicamata.  
12:30 Regreso a Hotel.  
12:45/<sup>Rº</sup> Conferencia de prensa en Hotel.  
14:00 Almuerzo privado.  
16:00 Sesión de trabajo.  
17:00 Salida rumbo a aeropuerto Calama (CALAMA).  
18:10 Salida avión LAN 053, boeing 727, clase Y.  
20:40 Llegada a Santiago, aeropuerto C.M.B.

-----0--0--0-----

MINUTA 2da. REGION

*Borrador.*

*( Falta incorporar minuta proporcionada por CED que serán entregados mañana sabado 2 de Septiembre )*

Copias

- Sr. Patricio Aylwin
- Sr. Carlos Bascuñán
- Sra. Loreto Gallardo
- Sr. Marcelo Zapata

Santiago, Septiembre 1 de 1989

MTQ/leg

www.archivopatricioaylwin.cl

MINUTA II REGION

Población: 376.000 habitantes

Plesbicito: SI 38,15 %  
NO 58,81 %

DIVISION POLITICA

PROVINCIAS	COMUNAS	HABITANTES	SI	NO
Tocopilla	Tocopilla	23.000		
	María Elena	16.000		
Loa	Calama	110.000		
	San Pedro	1.300		
	Ollague	670		
Antofagasta	Antofagasta	199.000		
	Mejillones	7.200		
	Taltal	7.420		

## ACTIVIDAD ECONOMICA

La actividad económica ha girado desde el siglo pasado, en torno al desarrollo de proyectos mineros. Su producción representa más del 50% del total exportado: Cobre, Salitre, Yodo, Litio y Molibdeno.

El sector minero es el que ofrece las mayores perspectivas de crecimiento. El proyecto de La Escondida representa un volumen de producción de \_\_\_\_ cobre fino al año; es decir un \_\_\_\_ % de Chuquibambilla.

En segundo lugar se encuentra el sector pesquero, que produce un 13% del total del país.

El aporte de la segunda región al P.G.B. nacional es de \_\_\_\_, con solo el 3% de la población.

En tercer lugar existe una infraestructura de servicios, principalmente puerto y ferrocarril, que operan a 1/3 de su capacidad, siendo el cobre responsable de un 65% del movimiento. Podría aumentar su utilización a más del doble si se aplicarán políticas tributarias y tarifarias, con el objeto de atraer carga desde Bolivia (300 mil toneladas adicionales), desde el noreste Argentino (1,5 millones tons. adicionales).

Fuerza de trabajo: Desempleo dentro del promedio nacional, Antofagasta la comuna más afectada.

SECTOR	% EMPLERO
Servicios	34%
Comercio	18%
Minería	15%
Transporte	9%
Construcción	8%
Industria y Pesca	8%
Resto	8%

PUNTOS IMPORTANTES A CONSIDERAR

- 1.- Las actividades realizadas directa o indirectamente con la minería suma el 84% de la fuerza de trabajo.
- 2.- La mayor parte de los insumos productivos y la casi totalidad de alimentos, son traídos desde fuera de la región, debiendo afrontar altos precios como consecuencia del costo de transporte.
- 3.- Esta región está sujeta a los precios internacionales de los metales y de harina de pescado. Existe el fantasma de la salitreras. Hay un gran deseo de lograr una industrialización de la región.
- 4.- El abastecimiento de agua potable, es absolutamente insuficiente en Tocopilla, Taltal y Mejillones. En Calama y Antofagasta, hay abastecimiento normal y de mala calidad para el 70% de la población hasta 1991, en que se incurrirá en racionamiento, a no ser que exista un plan concreto de acción. Alto contenido de arsénico y cortes por falla en la conducción de los acueductos.
- 5.- El inicio de grandes proyectos mineros, ha traído un proceso de migración, agravando la ya precaria situación de vivienda.
- 6.- La ley de aguas de 1981, no tomó en cuenta que en esta región caen 5 mm/año de lluvia, y por tanto el agua es un recurso muy escaso. El libre mercado causa aquí estragos mortales.
- 7.- Contaminación ambiental.
  - Arsénico en agua (toda la región).
  - ◆ Sulfuros Chuquicamata y Calama.
- 8.- Arraigado sentimiento que a las regiones solo se consulta, sin ánimo de otorgar "real participación".
- 9.- Región de poco arraigo. Población concentrada en adultos en edad laboral. Cuando jubilan, o antes, se van a establecer a otras regiones.

UNIVERSIDAD DE ANTOFAGASTA

ANTECEDENTES GENERALES

A.- Nace en 1981, producto de la fusión de ex sedes Universidades de Chile y Técnica.

B.- Estructura: Facultad Ingeniería.  
Facultad Educación y Ciencias Humanas.  
Facultad Ciencias Básicas.  
Facultad Ciencias de la Salud.  
Instituto de Investigación Oceanológicas.

C.- Datos Generales.

	1981	1986	Variación
Matrícula Pregrado	3.974	2.852	- 28.2%
Académicos Jornada Compl.	322	218	- 32.3%
No Académicos	351	348	- 0.9%
Gastos Bienestar estudiantil (en millones)	27.5	27.6	0 %

D.- Muy baja relación alumnos/profesores.

Facultad Ciencias de la Salud	8.7 Alumnos/Prof.
Instituto Oceanológico	5.5 Alumnos/Prof.
Facultad Ingeniería	15 Alumnos/Prof.

E.- Solo 12% de la carga académica total corresponde a investigación, fundamentalmente a través del Centro de Biología Marina.

F.- Extensión:

- Red TV desde Arica a Antofagasta.
- Emisora radial.

G.- Incentivar investigación en áreas relacionadas con minería. Dar apoyo para aumentar vínculos con CODELCO y otras empresas mineras de importancia.

H.- Problemas de estudiantes:

- Alto % de afuerinos que requieren alojamiento.
- Disminución de préstamos para financiar alojamiento.
- Crédito fiscal.
- Prostitución juvenil.

PROVINCIA ANTOFAGASTA

PUNTOS A CONSIDERAR

- Comuna con fuerte incremento poblacional, debido a proyectos minero de gran envergadura (La Escondida).
- Desarrollo urbanístico activo, posee servicios básicos con déficit de 2.000 arranques de agua. Déficit de 8.500 viviendas en 1985.
- Educación municipalizada ha mostrado un marcado deterioro de élla. Infraestructura se encuentra en regular y mal estado. Casi no se cuenta con material de apoyo para la enseñanza.
- Los servicios de salud han sufrido una evolución negativa. La dotación de personal solo aumentó 1.3% en los últimos 10 años. El personal en el hospital de Antofagasta se redujo un 20% entre 1979 y 1989.  
Infraestructura
  - 1 hospital
  - 5 consultorios.
- 70% de la población, tiene abastecimiento de agua (alto contenido de arsénico). Para 1991 se prevé racionamiento, si no se toman medidas a tiempo.
- Antofagasta es una ciudad que presta servicios a la gran minería, con muy poca infraestructura productiva. Incentivar industrialización de la zona.
- Estudiar forma de incentivar difusión y uso de instalaciones que aprovechen energía solar y eólica.
- Mejor aprovechamiento del puerto, incentivando transporte desde Bolivia y Noreste de Argentina, con políticas tarifarias y tributarias.
- Descarga de aguas servidas al mar, es una fuente de contaminación con graves repercusiones a mediano plazo.

PROVINCIA DE TOCOPILLA  
COMUNA DE TOCOPILLA

PUNTOS A CONSIDERAR

- ECONOMIA
  - Actividad económica basada en pesca (Guanaye, Coloso y Chilemar).
  - Sector minero formado por Cia. Minera Tocopilla y pirquineros.
  - Puerto mecanizado perteneciente a SOQUIMICH.
- SERVICIOS BASICOS
  - Déficit alcantarillado 45% (año 1985).
  - Salud deficiente, cuenta con hospital tipo C. Disminución de personal 16,5% últimos 10 años.
  - Agua insuficiente y mala calidad.
- VIVIENDA
  - Déficit de 114 viviendas año 1985 (2.3%).
- EDUCACION
  - En mismo nivel de otras ciudades de la región. Mala y con infraestructura deteriorada. La matrícula a nivel básico ha caído 14% entre 1975 y 1985, sin considerar crecimiento población.
- AMBIENTE
  - Descarga de aguas servidas al mar; peligro potencial a mediano plazo.
- SECTOR PESQUERO
  - Congelación volúmenes de pesca al nivel del año pasado, mientras no se determine potencial de extracción.
  - Aumento inspectores que controlen volúmenes de pesca.
  - Poco valor agregado en harina y aceite de pescado.

PROVINCIA TOCOPILLA

COMUNA MARIA ELENA

POBLADOS: MARIA ELENA  
PEDRO DE VALDIVIA

PUNTOS A CONSIDERAR

- A.- Esta comuna tiene validez a partir de explotación de Salitre y Yodo.
- B.- Problemas serios de vivienda y servicios básicos, como consecuencia de la llegada de altos contingentes de trabajadores de empresas contratistas de SOQUIMICH.
- C.- Existencia de hacinamiento y promiscuidad. Además no hay medios de recreación.
- D.- Sistema vial: bueno.

PROVINCIA EL LOA

COMUNA DE CALAMA

PUNTOS A CONSIDERAR

- A.- Formada por Calama y Chuquicamata, con tendencia a erradicar la población de Chuqui.
- B.- Existen problemas de agua en sectores poblacionales marginales. Déficit de 25% (5.000) arranques de agua potable.
- C.- Déficit alcantarillado 65% (13.000) en Calama (Cifra 1985).
- D.- Déficit de vivienda alcanzaba a 4.300 (20% aprox.) en Calama en 1985.
- E.- Sistema comunicación terrestre y aéreo, bueno. Camino Antofagasta-Calama muy buen estado, recientemente asfaltado. Camino Chuquicamata - Tocopilla en muy malas condiciones.
- F.- Deterioro atención de salud. Calama cuenta con un hospital que sufrió una reducción de personal de 17.6% en los últimos 10 años.
- G.- Educación: deterioro de la educación municipalizada. Los Centro de Padres se han transformado en entidades que financian no solo material educacional, sino que arreglos y mantención de la infraestructura física.  
- Perfeccionamiento docente discriminatorio en favor de gobiernistas.
- H.- Carece de recursos recreacionales o culturales (excepción fútbol profesional). Alto índice de drogadicción, delincuencia juvenil y alcoholismo.
- I.- Provincia El Loa cuenta con una pequeña y precaria agricultura, con problemas de agua derivadas de la nueva ley.
- J.- Grave problema de las empresas contratistas de CODELCO. Constituye explotación de los trabajadores (5.000) y origina graves problemas sociales.

K.- Contaminación ambiental, entre otros elementos, por arsénico y sulfuros derivados del proceso de industrialización del cobre, especialmente Chuquibambilla, y por ventiscas.

- En momentos de alta contaminación las radios de CODELCO, han solicitado a la población encerrarse en sus casas.
- Campaña masiva de forestación y creación de áreas verdes.

L.- Tocar el tema de la familia.

Existe porcentaje mayor que en otras provincias de familias desintegradas, convivientes, niños abandonados, etc.

- Privilegiar creación de empleo para la mujer.
- Capacitación para la juventud.

www.archivopatriticoaywin.cl

MINUTA CHUGUICAMATA

PUNTOS A CONSIDERAR

El futuro de CODELCO.

- Que permanezca bajo control estatal.
- Impulsar política de modernización y expansión por motivos ideológicos.
- CODELCO desarrollará directamente una asociación con otros, cuando convenga al interés nacional, no solo limitado al cobre.
- Fin al arriendo o licitaciones injustificadas de faenas.
- Mantendremos controles que permitan elevar eficiencia para aumentar excedentes.
- Funcionarios y altos ejecutivos que sirven con eficiencia a la empresa, mantendrán sus puestos de trabajo.
- Respetamos capacidad e idoneidad laboral.
- Somos partidarios de justa autonomía y descentralización de CODELCO. Por esto, nos oponemos a Pinochet de pasar una ley para dejar nombrados a Directores de CODELCO, como en el Banco Central. (Se adjunta declaración pública).

CODELCO: Relaciones Laborales.

- Que se respeten derechos laborales, especialmente en relación a seguridad industrial (accidentes).
- Una empresa moderna y eficiente, es aquella en que la gerencia y sindicatos trabajan juntos por el bien común.
- Propiciamos la capacitación de los trabajadores como forma de mejora salarial, vía mayor productividad.
- Terminar con cuerpo de vigilancia interna, tipo CNI, arraigado en Depto. de Protección Industrial.
- ¿Qué sucederá con los trabajadores a plazo fijo?! ¿Se contratarán?.
- Cifras extraoficiales indican que gasto de CODELCO en licencias médicas es de US\$ 5 millones/año.

CODELCO: Contratistas.

- Estimamos que en algunas faenas, no directamente de producción, puede ser conveniente utilizar contratistas.
- Es un deber de CODELCO y de los empresarios contratistas, respetar contratos y leyes (derecho a vacaciones, salarios justos, previsión, salud, etc.).
- Trabajadores de contratistas (5.000) son explotados c/r trabajadores CODELCO, creando grave problema social.

## REGIÓN DE ANTOFAGASTA

### Antofagasta

Intendente : Manuel Achondo Guzmán

Gobernador : Jorge Mozo

### El Loa

Gobernador : Juan Diego Flores

### Tocopilla

Gobernador : Gonzalo Pinto

### ALCALDES

Tocopilla : Hans Schmauck

M. Elena : Nelson Avendaño

Calama : Carla Cantero

Ollague: Eduardo Ahumada

San.Pedro de Atacama :

Tte. Coronel (R)

Erik Bachler

Antofagasta : Patricio

Valdivia

Mejillones : José Pe-

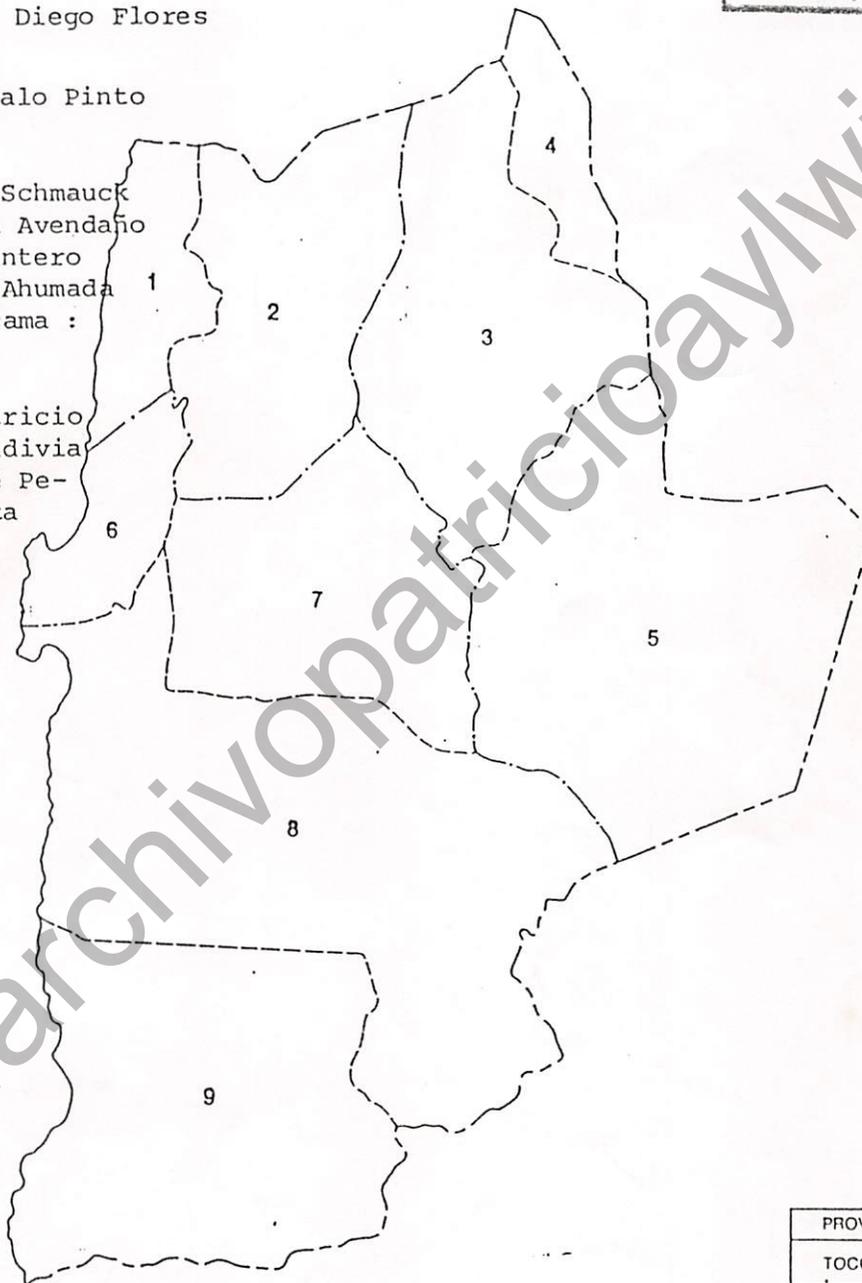
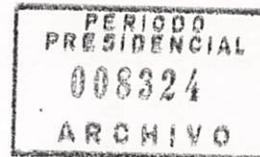
retta

Sierra Gorda :

Alex Zepeda

Tal-Tal : Nestor

Zapata



PROVINCIA	COMUNA
TOCOPILLA	1.-TOCOPILLA
	2.-MARIA ELENA
	3.-CALAMA
EL LOA	4.-OLLAGÜE
	5.-SAN PEDRO DE ATACAMA
	6.-MEJILLONES
ANTOFAGASTA	7.-SIERRA GORDA
	8.-ANTOFAGASTA
	9.-TALTAL

### SIMBOLOGÍA

- Límite Internacional
- Límite Regional
- Límite Provincial
- Límite Comunal

NOTA: Los números identifican a las comunas

Escala 1:3.250.000

centro de estudios del desarrollo

RESULTADOS PLEBISCITO 1988

CLASIF.: GEOGRAFICA

REGIONES/PROV./COM	INSCRITOS AGOSTO/88	VOTO SI	VOTO NO	% SI	% NO	NULOS	BLANCOS	TOTALES
PAIS	7,435,913	2,935,087	3,771,272	42.8	54.9	89,978	67,171	6,863,508
I REG. DE TARAPA	181,895	75,265	93,514	43.2	53.7	3,170	2,173	174,122
PROV. DE ARICA	94,773	36,689	51,492	40.2	56.4	1,910	1,189	91,280
COM. ARICA	94,263	36,411	51,443	40.0	56.6	1,896	1,183	90,933
COM. CAMARONES	510	278	49	80.1	14.1	14	6	347
PROV. PARINACOTA	2,401	1,210	148	86.6	10.6	33	7	1,398
COM. PUTRE	1,835	917	140	84.9	13.0	16	7	1,080
COM. GRAL. LAGOS	566	293	8	92.1	2.5	17	0	318
PROV. IQUIQUE	84,721	37,366	41,874	45.9	51.4	1,227	977	81,444
COM. IQUIQUE	77,400	33,450	39,520	44.7	52.8	1,061	835	74,866
COM. HUARA	1,014	531	305	56.7	32.6	54	47	937
COM. CAMIÑA	781	519	191	71.4	26.3	13	4	727
COM. COLCHANE	789	554	125	76.8	17.3	33	9	721
COM. PICA	1,287	578	338	61.0	35.7	14	17	947
COM. POZO AL MON	3,450	1,734	1,395	53.4	43.0	52	65	3,246
II REG. DE ANTOFA	228,984	83,160	128,857	38.0	58.9	4,078	2,615	218,710
PROV. TOCOPILLA	26,397	10,160	13,522	41.5	55.2	516	282	24,480
COM. TOCOPILLA	15,683	5,647	8,568	38.3	58.2	342	172	14,729
COM. MARIA ELENA	10,714	4,513	4,954	46.3	50.8	174	110	9,751
PROV. EL LOA	69,973	25,098	39,534	37.5	59.1	1,279	1,039	66,950
COM. CALAMA	68,213	24,115	38,670	37.1	59.5	1,249	958	64,992
COM. OLLAGUE	184	111	161	33.4	48.5	8	52	332
COM. SAN PEDRO A	1,576	872	703	53.6	43.2	22	29	1,626
PROV. ANTOFAGASTA	132,614	47,902	75,801	37.6	59.6	2,283	1,294	127,280
COM. ANTOFAGASTA	122,865	44,319	71,025	37.4	59.9	2,132	1,177	118,653
COM. MEJILLONES	3,593	1,126	1,886	36.5	61.1	40	37	3,089
COM. SIERRA GORD	590	276	269	49.7	48.5	7	3	555
COM. TALTAL	5,566	2,181	2,621	43.8	52.6	104	77	4,983

## REGION DE ANTOFAGASTA

### I.- Información General

1.- Región con **características desérticas**, superficie equivalente al 16,7% del territorio nacional continental, con un **99% de población urbana** localizada en ciudades del sector costero (Antofagasta, Tocopilla, Mejillones y Taltal) y del área precordillerana relacionados con la actividad minera (Calama y Chuquibambilla). La densidad de población es de 3.0 hab./Km<sup>2</sup> (1989).

2.- Región clave al poseer un **recurso minero de importancia nacional**, el cobre (34% de la producción nacional), factor que determina que el **proceso de descentralización** en Antofagasta debe ser gradual, especial y diferente al resto de regiones del país.

3.- Las expectativas de crecimiento de la región están altamente vinculadas con la **política de exportaciones del país**, por la **política de inversión extranjera** y por la **política cambiaria**, puesto que en la actualidad la región presenta una buena inserción en el mercado internacional vía exportación de productos mineros y pesqueros.

4.- Según Encuesta CASEN (datos años 1985, ODEPLAN), el 10% más pobre de la región percibía un promedio de **ingresos monetarios del hogar de \$5.548** (el tercero más alto del país, superado sólo por las regiones XII y III) con 5.55 personas por hogar. El 10% siguiente de población pobre recibía un promedio de **ingresos monetarios por hogar de \$10.325** (5.36 personas por hogar). El 10% de población de mayores ingresos tenía un ingreso monetario promedio de \$ 76.043 (3.26 personas por hogar).

5.- Según un estudio (por publicarse) que utilizó los datos de la Encuesta CASEN y DECON (cifras oficiales), el número de hogares en la región en condiciones de indigencia serían 24.504, que corresponderían a 106.101 personas. En condiciones de pobreza existirían 49.089 hogares y 21.556 personas (incluyendo indigentes), lo que representaría aproximadamente el 52% de la población regional y el 3.4% de la pobreza nacional.

6.- En la región se observan carencias habitacionales que se traducen en necesidades de nuevas viviendas del orden de 5.894 por reemplazo de las deterioradas y 7.407 por situación de **allegamiento**. En condiciones de hacinamiento existirían 8.324 viviendas.

7.- Las cifras de matrículas educacionales en la región (año 1987) y las proyecciones de población para el mismo año, entregan un valor de 17.2% de niños en edad de estudiar sin matrícula en educación básica y de 29.2% de niños sin matrículas en educación

**media** (estos valores no excluyen los niños inahabilitados para estudiar por problemas de salud mental u otros).

### 1.1 Población 1990

Provincia Tocopilla	37.225 (9.5% de la región)
Provincia El Loa	120.337 (31.0% de la región)
Provincia Antofagasta	231.985 (59.5% de la región).

---

Total región 389.547 ( 3.0% del país).

- La región presenta una tasa de crecimiento de población de 2.12% (promedio nacional 1,61%) en el período 1970-1982, valor que la convierte en una de las **cinco regiones con mayores tasas de crecimiento** en el período. Luego entre 1982 y 1987 de crecimiento alcanzó un valor de 1.56% (país 1.95), inferior al promedio nacional y entre las seis con menor crecimiento de población en el país.

- Región que en el período 1970-1982 **recibió 902** migrantes netos, siendo **una de las cuatro regiones** del país que ganan población en el período. Entre 1981 y 1985 llegaron a la región, como promedio anual, 2.558 personas y salieron 2.633 personas, es decir, en términos netos **perdió 75 habitantes** (Encuesta CASEN).

- La ciudad de Antofagasta presenta una elevada **tasa de crecimiento urbano**, ocupando el **tercer lugar** a nivel nacional en el período 1970-1982 (excluidas las Areas Metropolitanas de Santiago, Valparaíso y Concepción).

### 1.2 Economía

- El producto geográfico Bruto regional (PGB) representó en 1986 el **5.4%** del PGB nacional, con un producto per-capita regional mayor que el nacional.

- La región está altamente **especializada en la minería** (52% del PGB regional), seguido por comercio (13%) y servicios (12,5%). Se observa un significativo incremento del sector pesca en el último tiempo, pasando de un 0,6% en 1970 a un 2,4% en 1986.

- La tasa de desocupación en la región alcanzó en Octubre - Diciembre de 1988 un valor de **7.2%** (la segunda más alta del país), sólo superada por la Región Metropolitana) y **disminuyó a 5.4%** en Mayo de 1989 (bajo el promedio nacional). Los sectores económicos con mayores niveles de desempleo a Mayo de 1989 eran el sector construcción y los servicios comunales, sociales y personales, con 1.500 personas desocupadas en cada caso.

- Los ingresos públicos generales aportados por la región al país representaron el 2,7% ; el 3.0% y el 2,5% del total nacional en los años 1986, 1987 y 1988, respectivamente. Mientras que los gastos públicos representaron el 0,13% y el 0.21% del total nacional en los años 1986 y 1988, respectivamente.

- La región recibió en 1987 el 8.8% de la asignación del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), mientras que en 1988 dicho porcentaje disminuyó a un 6.6%. Se debe recalcar que los criterios de asignación de este Fondo han sido discrecionales y no responden a criterios técnicos.

## II.- PRINCIPALES PROBLEMAS DE LA REGION

1.- Escasez, alto costo y contaminación de recursos hídricos, situación que lleva a un suministro de agua potable irregular y de elevado precio.

2.- Carestía de la vida ( una de las más altas de país) se produce por a) Distancia respecto del centro y ; b) Baja oferta de productos alimenticios que desata especulación y paulatina alza de precios.

3.- Escaso desarrollo de la industria intermedia que fortalezca y/o diversifique los efectos multiplicadores de la gran minería ( Metalúrgica, metalmecánica, etc.) Además se ha deteriorado la capacidad industrial por la eliminación de incentivos económicos existentes desde 1950.

4.- La derogación de la ley sobre Fondos del cobre ha agravado la insuficiencia de recursos de inversión para la región.

5.- La región presenta agudos problemas sociales, generales a todo el país (extrema pobreza, desocupación, subempleo, baja calidad de la educación, etc .).

Especial gravedad revisten, sin embargo, los siguientes problemas:

a) Déficit habitacional, incremento del número de allegados, (4.407 ); deterioro de viviendas existentes ( Necesidad de reponer 5.894 viviendas ).

b) Déficit de infraestructura básica de alcantarillado y agua. Red existente en malas condiciones e insuficiente, lo cual provoca graves problemas sanitarios.

c) Deterioro del nivel y cobertura de la educación básica y media. Para 1987 se estimó que, en educación básica un 17.2 % de niños en edad escolar, no tenían matrícula en la Región, mientras que en educación media, dicho valor alcanzó un 29.2 %. La región presenta uno de los más bajos promedios nacionales de rendimientos en la P.A.A.

d) El crecimiento urbano en expansión de la ciudad de Antofagasta agudiza los déficit de infraestructura ( alcantarillado, energía, agua potable etc). y encarece las soluciones a los mismos.

6.- Alto Costo de la Energía

7.- Desvinculación de las Universidades (del norte y de Antofagasta) respecto a los problemas de la región. Las universidades imparten carreras que no se vinculan con las actividades productivas y las necesidades regionales, lo cual

provoca emigración de profesionales jóvenes por falta de trabajo. Los académicos por su parte no juegan un rol de liderazgo de opinión.

8.- Falta de recursos económicos y humanos para preservar la riqueza arqueológica de la región.

9.- Persiste una desintegración intrarregional producto de una infraestructura vial insuficiente, determinada por condicionantes naturales. Ante esta situación, compleja y cara de solucionar, los medios de comunicación regional ( Radio, correo, teléfono y especialmente TV ), deben jugar un rol protagónico en la disminución de la mencionada desintegración.

#### 10.- DETERIORO DEL MEDIO AMBIENTE:

a) Contaminación de la costa por faenas de la industria pesquera y descarga del sistema de alcantarillado de los centros urbanos. ( Antofagasta y Tocopilla ).

b) Sobreexplotación de recursos renovables del mar ( peces pelágicos) e hídricos ( en los salares de la región).

c) Polución atmosférica en el sector norte de la ciudad de Antofagasta, producida por una planta de ácido sulfúrico y por acopio de concentrado de cobre en canchas de almacenaje del ferrocarril.

d) En Taltal, Tocopilla y en la oficinas salitreras de María Elena y Pedro de Valdivia, las emisiones provenientes de molinos y plantas de tratamiento de minerales, generan contaminación del aire.

e) Industrias elaboradoras de cemento y salitre, emiten partículas de polvo que el viento arrastra hacia los centros poblados.

f) El Río Loa recibe aguas servidas de Calama y Chuquicamata.

### III.- ALGUNAS PROPUESTAS FRENTE A LOS PROBLEMAS REGIONALES

1.- Definir criterios y alternativas tecnológicas que permitan reducir el alto costo del actual suministro de agua y establecer adecuados sistemas de racionalización para hacer un uso eficiente de la misma. Mayor prospección de fuentes alternativas de recursos hídricos (aguas subterráneas)

2.- Reactualizar la frontera libre alimenticia.

3.- Fortalecimiento y diversificación de la estructura productiva regional. Para ello se propone:

a) Reestablecer la ley de Fondos del Cobre y otorgar mayor participación de la región en la distribución e inversión de estos recursos.

b) Promover la integración económica de la Región de Antofagasta con el norte argentino, para ampliar la oferta de productos alimenticios argentinos a cambio de servicios portuarios nacionales. Mejorar y modernizar la infraestructura portuaria.

c) Establecimiento de incentivos especiales para la instalación de actividades industriales en la región vinculadas a la explotación minera.

4.- Desarrollar un programa intensivo de reposición de viviendas, adecuado a la realidad climática regional, considerando los efectos multiplicadores que tiene la actividad sobre el empleo y la producción. La prioridad es la reparación y ampliación de viviendas más que la construcción de nuevas casas.

5.- Poner en marcha un urgente programa de acción para aumentar la dotación de infraestructura básica de alcantarillado y agua potable a la población. Aumentar la capacidad de la planta de aguas servidas de Antofagasta.

6.- Diseñar una política de desarrollo urbano que controle el crecimiento en expansión de la ciudad y promueva un uso más racional de la infraestructura existente (mayor densidad).

7.- Construcción de un segundo hospital -menor que el actual- en el área norte de Antofagasta. Incrementar recursos humanos médicos y paramédicos del sector salud.

8.- Apoyar la investigación científica sobre energía solar que actualmente realiza la Universidad del Norte. Evaluando su viabilidad para complementar con ella, el uso de la energía tradicional en actividades productivas y domésticas. Se

recomienda la realización de estudios para el aprovechamiento del Litio -recurso abundante en la Región- para la producción de energía y para la desalinización de agua.

9.- Asignar, a las dos universidades regionales, un rol activo en la promoción y extensión cultural de la región, además de fomentar una mayor vinculación de ellas con los problemas e intereses locales.

Restituir la Universidad del Norte a sus legítimos dueños.

10.-Diseñar y aplicar una política eficaz ( con recursos que pueden provenir de la gran minería del cobre o del salitre ) de preservación del patrimonio arqueológico de la región.

11.-Propender a una efectiva integración intrarregional por la vía de un mejoramiento de la red vial, telefónica y del sistema de correos, asignándole una importancia central a una eficiente y moderna red de TV local.

12.-Política racional de uso de recursos naturales, que se traduzca en una regulación y control del ecosistema frágil, propio de una zona desértica ( Especialmente los recursos pesqueros e hídricos ).

13.-Actualizar la legislación sobre minerales estratégicos ( Uranio, Torio, Litio. La anterior data de 1965 ).

Elevar la participación nacional en los beneficios de la explotación del Litio conviniendo con las empresas transnacionales la dotación de una infraestructura energética que disminuya los actuales déficits servicios regionales (agua, energía, etc.).

14.-Crear una Corporación de Desarrollo Regional ( solicitada por la CUT de la Región ).

15.-Mejorar la infraestructura urbana de Calama, disminuyendo su contraste con Chuquicamata.

MINUTA SOCIO - ECONOMICO  
II REGION - ANTOFAGASTA

1.- Distribución de la población.

ZONAS	HABITANTES	PORCENTAJE	PORCENTAJE ACUMULADO
Comuna Antofagasta	191.100	55%	55%
Comuna Calama	102.900	29%	84%
Comuna Tocopilla	22.750	6%	90%
Comuna María Elena	16.450	5%	95%
Resto	16.800	5%	100%
	350.000		

Es una Región eminentemente urbana, concentrada en 4 ciudades que significan el 95% de la población. No ha tenido significativos movimientos migratorios los últimos 10 años.

2.- Estructura productiva :

SECTOR	PARTICIPACION EN EL PGB REGIONAL	PARTICIPACION ACUMULADA
Minería	55%	55%
Comercio	13%	68%
Servicios	12%	80%
Industria	6%	86%
Construcción	6%	92%
Resto	8%	100%

Es una zona marcada por la presencia de Cobre Chuqui, Soquimich y otros yacimientos mineros. Es importante considerar que el comercio, los servicios y la construcción giran fundamentalmente en torno a la actividad minera. La industria no minera y no pesquera ha tenido una significativa caída entre 1980 y 1985. La pesca, si bien ha tenido un fuerte crecimiento entre 1975 y 1984 (con una contribución del 13% del total del país) no aparece relevante en la estructura productiva de la Región por la magnitud de la actividad minera y sus rubros satélites (servicios, comercio y construcción).

3. Fuerza de trabajo :

SECTOR	PORCENTAJE DE EMPLEO	ACUMULADO
Servicios	34%	34%
Comercio	18%	52%
Minería	15%	67%
Transporte	9%	76%
Construcción	8%	84%
Industria y pesca	8%	92%
Resto	8%	100%

Importante destacar : Que las actividades relacionadas directa o indirectamente con la minería suma el 84% de la fuerza de trabajo.

4. Desempleo :

Ha estado dentro del promedio nacional, siendo usualmente Antofagasta la comuna más afectada.

5. Viviendas :

Según datos de ODEPLAN, a 1985 el déficit habitacional era de 15,600 viviendas. Entre 1975 y 1985, se construyeron 11,731 nuevas viviendas, para la región. Antofagasta concentra un 61% del déficit y Calama, un 32%.

6. Salud :

a) Déficit arranques domiciliarios de agua potable; en 1985 :

Antofagasta	5%
Calama	25%
Región	14%

b) Déficit alcantarillado a 1985:

Calama	69%
Tocopilla	45%
Antofagasta	32%
Región	44%

Importante en Antofagasta la alta concentración de arsénico en el agua potable, y los periódicos racionamientos por fallas en la construcción de los acueductos desde la cordillera.

7. Educación :

Disminución de la cobertura educacional a nivel básico entre 1975 y 1985.

Zona	Crecimiento estimado de la población.	Crecimiento de la Matrícula (ODEPLAN)	Disminución estimada de cobertura.
Antofagasta	22%	8%	14%
Tocopilla	22%	14%	36%
Calama	22%	6%	16%
Región	22%	3%	19%

- Equipamiento de salud. No hay hospital con médicos especialistas. Los enfermos que así lo requieran deben ser trasladados a Antofagasta (2 horas y media de viaje). La ambulancia espera que se junten 3 o 4 pacientes.

- Mal estado del camino a Antofagasta.

- Falta de institutos profesionales para jóvenes egresados de 4º Medio.

- Alto costo energía eléctrica, a pesar de disponer de la Central Termoeléctrica.

- Ausencia de fomento artesanal a pescadores y pequeños mineros (Más de 500 en la zona).

### III. PRINCIPALES PETICIONES

1. Ley de impuestos que asigne regionalmente una fracción de los ingresos de la minería. Creación de Corporaciones encargadas de manejar estos recursos con independencia de Santiago.
2. Declaración de Zona Franca Alimenticia, para bajar costo de vida.
3. Determinación IPC regional que reconozca el mayor costo de vida.
4. Mayor integración con Argentina, a través de un camino a Salta.
5. Mayor asignación de fondos de inversión social, salud, vivienda, educación.
6. Construcción de redes camineras.

### IV. IDEAS PRINCIPALES A DESTACAR

1. Reconocer lo que Antofagasta ha entregado (salitre) entrega (Chuquibambilla) y seguirá entregando (Escondida) al país.
2. Reconocer que lo que ha quedado en la zona es poco y que eso debe ser modificado a futuro.

## V. OBSERVACIONES FINALES

Para posiciones más específicas:

- No parece conveniente estimular la idea de Zona Franca Alimenticia.
- La idea del IFC regional puede ser válida sólo para efectos de fijar niveles de ingresos mínimos diferenciados.
- La idea de más recursos y manejo más autónomo parece razonable. Pero habría que desalentar la idea de impuestos atados, los que eventualmente pudieran ser también perjudiciales para la región al ligar los ingresos de la región a lo que suceda con los ingresos tan volátiles del cobre.
- La idea de una mayor integración con Argentina parece muy razonable y promisorio.
- Habría que señalar algo en relación al agua. No puede ser que el tratamiento (Código de Agua de 1961) a este recurso sea el mismo en Valdivia (bien casi libre) que en Antofagasta. Al respecto se puede plantear la necesidad de estudiar las consecuencias que en la Región ha tenido la aplicación de dicho Código, sobre todo considerando la demanda creciente que se observa para este vital elemento.

Adicionalmente se puede señalar la necesidad de estimular la búsqueda de nuevas fuentes y una racionalización en su uso para evitar derroches y efectos negativos en los grupos más débiles (pequeña minería, comunidades cordilleranas).

El actual Código de aguas considera a este elemento como un bien más que se comercializa en el mercado.

FAX 977896

INFORME VISITA ANTOFAGASTA, TACOPILLA, CALAMA  
 DE IVAN VALENZUELA  
 FECHA 04/09/89

## I. RESUMEN DE LOS PRINCIPALES PROBLEMAS GENERALES A LA REGION

- Desarraigo de la población, mentalidad de campamento
- Localidades muy aisladas, por distancia y mal estado de los caminos
- Déficit en infraestructura social, especialmente salud
- Alto costo de vida. Los alimentos en particular
- Escasez y carestía de agua y energía
- Monto deficiente de recursos asignados por gobierno central
- Escasa autonomía de la Región para asignar sus recursos
- Alto grado de contaminación

## II. PROBLEMAS ESPECIFICOS

### 1. Colama

- Esta es una ciudad de contrastes. Junto a la mayor riqueza del país se concentran los más agudos niveles de miseria. La migración a Colama en busca de trabajo es muy alta.

Los principales déficits sociales se concentran en salud y vivienda. El único hospital es insuficiente para más de 100.000 habitantes, sobre todo el estar clasificado en nivel C, es decir, sin capacidad de disponer de especialidades médicas.

Un problema distinto, pero que incide en la marginalidad social de Colama, lo constituye el despoblamiento de las comunidades del interior. Esto ocurre por no existir una política de apoyo a las minorías. El recurso más importante, agua, se les está quitando paulatino pero inexorablemente.

### 2. Tacopilla

Los problemas más agudos se presentan en:

Abastecimiento de agua. En verano prácticamente no hay flujo regular.

3. Insistir que en esta región, como en otras mineras, el desafío es cambiar la mentalidad tipo "campamento" por otra en la que se esté dispuesto a apostar por el futuro de la región.
4. Es necesario descentralizar recursos y decisiones. El gobierno de Pinochet ha hablado mucho, pero ha hecho poco en la regionalización.
5. Por las características de la zona habrá que referirse a CODELCO y a la inversión extranjera.

a) CODELCO

i) Política laboral

- Fiscalización de los contratistas para evitar abusos.
- La participación y el profesionalismo deben reemplazar la prepotencia y miedo como base de las relaciones laborales.

ii) Futuro de CODELCO

La idea central es que más allá de los buenos resultados hay serios problemas organizacionales, técnicos y comerciales.

b) Inversión extranjera

La inversión extranjera debe dejar más en el país y en la zona, sea a través de impactos directos o a través de impuestos. No puede ser que después de años de explotación minera, lo que quede en la región sean hoyos, contaminación, pueblos fantasmas y ciudades frágilmente asentadas.

6. El desafío es transformar la explotación de recursos naturales, en una actividad que no deprede, no contamine y si genere asentamientos urbanos de calidad con una base productiva estable y que se autogenera en el tiempo.

FAX: 717896

INFORME: VISITA ANTOFAGASTA, TOCOPILLA, CALAMA  
DE: IVAN VALENZUELA  
FECHA: 04/09/89

II

I. RESUMEN DE LOS PRINCIPALES PROBLEMAS GENERALES A LA REGION

- Desarraigo de la población, mentalidad de campamento
- Localidades muy aisladas, por distancia y mal estado de los caminos
- Déficit en infraestructura social, especialmente salud
- Alto costo de vida. Los alimentos en particular
- Escasez y carestía de agua y energía
- Monto deficiente de recursos asignados por gobierno central
- Escasa autonomía de la Región para asignar sus recursos
- Alto grado de contaminación

II. PROBLEMAS ESPECIFICOS

1. Calama

- Esto es una ciudad de contrastes. Junto a la mayor riqueza del país se concentran los más agudos niveles de miseria. La migración a Calama en busca de trabajo es muy alta.

Los principales déficits sociales se concentran en salud y vivienda. El único hospital es insuficiente para más de 100.000 habitantes, sobre todo el estar clasificado en nivel C, es decir, sin capacidad de disponer de especialidades médicas.

Un problema distinto, pero que incide en la marginalidad social de Calama, lo constituye el despoblamiento de las comunidades del interior. Esto ocurre por no existir una política de apoyo a las minorías. El recurso más importante, agua, se les está quitando paulatino pero inexorablemente.

2. Tocopilla

Los problemas más agudos se presentan en:

- Abastecimiento de agua. En verano prácticamente no hay flujo regular.

www.archivopatriciaoaylwin.cl

- Equipamiento de salud. No hay hospital con médicos especialistas. Los enfermos que así lo requirieron deben ser trasladados a Antofagasta (2 horas y media de viaje). La ambulancia espera que se junten 3 o 4 pacientes.

- Mal estado del camino a Antofagasta.

- Falta de Institutos profesionales para jóvenes egresados de 4º Medio.

- Alto costo energía eléctrica, a pesar de disponer de la Central Termoeléctrica.

- Ausencia de fomento artesanal a pescadores y pequeños mineros (Más de 500 en la zona).

### III. PRINCIPALES PETICIONES

1. Ley de impuestos que asigne regionalmente una fracción de los ingresos de la minería. Creación de Corporaciones encargadas de manejar estos recursos con independencia de Santiago.
2. Declaración de Zona Franca Alimenticia, para bajar costo de vida.
3. Determinación IPC regional que reconozca el mayor costo de vida.
4. Mayor integración con Argentina, a través de un camino a Salta.
5. Mayor asignación de fondos de inversión social, salud, vivienda, educación.
6. Construcción de redes camineras.

### IV. IDEAS PRINCIPALES A DESTACAR

1. Reconocer lo que Antofagasta ha entregado (salitre) entrega (Chuquicamato) y seguirá entregando (Escondida) el país.
2. Reconocer que lo que ha quedado en la zona es poco y que eso debe ser modificado a futuro.

3. Insistir que en esta región, como en otras mineras, el desafío es cambiar la mentalidad tipo "campamento" por otra en la que se esté dispuesto a apostar por el futuro de la región.
4. Es necesario descentralizar recursos y decisiones. El gobierno de Pinochet ha hablado mucho, pero ha hecho poco en la regionalización.
5. Por las características de la zona habrá que referirse a CODELCO y a la inversión extranjera.

a) CODELCO

i) Política laboral

- Fiscalización de los contratistas para evitar abusos.
- La participación y el profesionalismo deben reemplazar la prepotencia y miedo como base de las relaciones laborales.

ii) Futuro de CODELCO

La idea central es que más allá de los buenos resultados hay serios problemas organizacionales, técnicos y comerciales.

b) Inversión extranjera

La inversión extranjera debe dejar más en el país y en la zona, sea a través de impactos directos o a través de impuestos. No puede ser que después de años de explotación minera, lo que quede en la región sean hoyos, contaminación, pueblos fantasmas y ciudades fácilmente asentados.

6. El desafío es transformar la explotación de recursos naturales, en una actividad que no deprede, no contamine y sí genere asentamientos urbanos de calidad con una base productiva estable y que se autogenera en el tiempo.

## V. OBSERVACIONES FINALES

Para posiciones más específicas:

- No parece conveniente estimular la idea de Zona Franca Alimenticio.
- La idea del IFC regional puede ser válida sólo para efectos de fijar niveles de ingresos mínimos diferenciados.
- La idea de más recursos y manejo más autónomo parece razonable. Pero habría que desalentar la idea de impuestos atados, los que eventualmente pudieran ser también perjudiciales para la región, ej: ligar los ingresos de la región a lo que suceda con los ingresos (tan volátiles del cobre).
- La idea de una mayor integración con Argentina parece muy razonable y promisorio.
- Habría que señalar algo en relación al agua. No puede ser que el tratamiento (Código de Agua de 1981) a este recurso sea el mismo en Valdivia (bien casi libre) que en Antofagasta. Al respecto se puede plantear la necesidad de estudiar las consecuencias que en la Región ha tenido la aplicación de dicho Código, sobre todo considerando la demanda creciente que se observa para este vital elemento.

Adicionalmente se puede señalar la necesidad de estimular la búsqueda de nuevas fuentes y una racionalización en su uso para evitar derroches y efectos negativos en los grupos más débiles (pequeña minería, comunidades cordilleranas).

El actual Código de aguas considera a este elemento como un bien más que se comercializa en el mercado.

~~Rechoya~~  
Ricardo Pulgar

of. 6992038  
4/2236309

## INFORME VISITA ANTOFAGASTA

### 1.- AGUA

La escasez y mala calidad del agua es el principal foco de inquietud regional. Tanto en Antofagasta, como en Tocopilla y Calama se percibe que no han existido por parte de la autoridad, esfuerzos serios para resolver el problema en forma definitiva o, por lo menos, por un largo plazo.

Así, pese a la publicidad del Gobierno y a la inversión en diversas obras de aducción, la población sigue enfrentada a un abastecimiento incierto y no asegurado a futuro.

En este sentido, el caso más crítico es Tocopilla que vive con permanente racionamiento. En Antofagasta y Calama, si bien pareciera que las soluciones implementadas han evitado momentáneamente el racionamiento, el agua presenta elevados índices de arsénico y altos riesgos de interrupción de suministro, por razones climáticas, técnicas o agotamiento de las fuentes.

El problema del agua no solo tiene efectos sobre los requerimientos humanos, domésticos, minero y agrícola, sino que también tiene un impacto sobre la psicología socio-urbana. En efecto, la contingencia siempre presente de la extinción de las fuentes de agua, provoca una sensación de transitoriedad en los planes de vida y desarrollo de las familias y empresas. De esta manera, se origina una comunidad sin horizontes de largo plazo, sin inversiones inmobiliarias o industriales importantes, sin un espíritu de arraigo regional.

---

## 2.- DESCENTRALIZACION

Esa Zona posee un acentuado espíritu regionalista, sustentado principalmente por el desequilibrio entre su aporte al Producto Geográfico Bruto y su participación en el ingreso o gasto nacional. Además, se percibe que la actividad minera es por esencia depredadora de la naturaleza, no renovable y no generadora de actividades autosustentadoras en el tiempo. De esta manera, cuando se agota un yacimiento, muere todo el entorno urbano e industrial que algún día se instaló como apoyo a la explotación minera, no quedando ninguna actividad infraestructura o medio de subsistencia para la población que se estableció a su alrededor.

Así, todas las comunidades urbanas de la Zona serían verdaderos campamentos mineros, cuya vida y progreso dependerían exclusivamente de la actividad minera de la Región.

De lo anterior se desprenden 5 aspiraciones :

- i) Incremento del gasto social regional y reasignación del gasto social del Area Metropolitana hacia las regiones. ✓
- ii) Aumentar el nivel de autonomía en la priorización de los proyectos sociales y de infraestructura, y en el uso de recursos regionales.
- iii) Mayor poder de las autoridades municipales y regionales, hoy visualizadas como meros correos entre la comunidad y la autoridad central, o peor aún, como representantes del poder central en la Zona.
- iv) Reconocimiento de la desigualdad entre el costo de vida de Santiago y el resto del país, mediante la aplicación de sueldos mínimos diferenciados por zona, de manera que la canasta de bienes, asociado a los sueldos mínimos de cada Región sea similar. Se aspira a un índice de costo

- de vida relativo que permita comparar la capacidad de consumo de los trabajadores entre distintas zonas del país.
- v) Desarrollo de nuevas áreas de actividad económica, no relacionada con el ámbito minero, que permitan diversificar las fuentes generadoras de ingreso de la Zona. Entre otras se propone la intensificación del intercambio comercial con Argentina, y la mejora de la carretera hacia Salta, a fin que Antofagasta pueda ofrecer una salida al Pacífico de los productos trasandinos.

### 3.- CONTAMINACION AMBIENTAL

Existe una mayor comprensión de la importancia del entorno y del correcto manejo del medio ambiente. Esta ha derivado en fuertes críticas contra la despreocupación ecológica de las Compañías mineras, tanto por sus gases y emanaciones tóxicas, como por los residuos descargados en la costa.

La comunidad espera una efectiva acción de las autoridades en orden de regular, fiscalizar y sancionar los excesos contra el medio ambiente.

### 4.- PROTECCION A LAS CULTURAS PRECORDILLERANAS.

El Gobierno Militar no ha respetado la cultura y tradiciones precordilleranas. Existen problemas relacionados con la Ley de Agua, y la inexistencia de Títulos de Dominio que afectan a estas comunidades.

Por otra parte, no tienen ningún soporte en materia de salud y educación y apoyo tecnológico para el manejo de sus actividades agrícolas.

De esta manera no quedan sino unas 5.000.- personas viviendo en la precordillera, producto de la emigración de unos 25.000.- miembros de estas comunidades hacia Antofagasta, Tocopilla, y espe -

II Región: \$50.000.000 x AÑO

Inversión Salud

20-83 ODEPLAN 4.

cialmente Calama generando en estas ciudades una población marginal de muy bajo nivel económico y productivo, y la extinción paulatina de estas culturas.

5.- TOCOPILLA

Los principales problemas específicos de esta ciudad estarían dados por :

- Vías: - Perca  
- Planta T. Elviro  
- elect. de  
- Eba que ab  
- Sol. tre.
- i) Salud : Falta capacidad para atención médica en la ciudad por deficiencia de equipamiento y recursos. Se cuenta con un hospital tipo "C", y envían a Antofagasta (distante 180 Km.) todos los casos de hospitalización, intervención quirúrgica y exámenes. Normalmente se envían tres pacientes en cada viaje de ambulancia, llegando incluso a transportar hasta 6 enfermos en un mismo vehículo.
  - ii) Comunicaciones viales : Tocopilla sólo cuenta con dos vías de acceso : El camino a Calama y la ruta hacia Antofagasta. Ambas vías están en condiciones absolutamente deterioradas.

6.- CALAMA

En cuanto a Calama, sus principales inquietudes son :

- i) Población marginal : Esta ciudad ha tenido un extraordinario incremento de la población flotante, producto de las altas tasas de desempleo en otras Zonas del país. Por ello existe una enorme oferta de mano de obra de muy baja calificación, lo que ha sido aprovechado por contratistas y sub-contratistas de Codelco, quienes emplean trabajo en precarias condiciones de seguridad, remuneraciones y previsión. Más aún, el sistema de licitaciones periódicas de los contratos de Codelco no permiten estructuras laborales estables por parte de los contratistas, ni la existencia de

empresas de servicios con permanencia en el tiempo. Por otra parte, la adjudicación de trabajos por parte de Codelco sólo en base a precios, sin consideraciones laborales, ha obligado a los visitantes a reducir sus costos cada vez más, forzando la rebaja de su principal insumo que es la mano de obra. Producto de lo anterior, el grado de miseria y marginalidad alcanza en Calama niveles alarmantes.

- ii) Salud : Esta ciudad, con más de 120.000.- habitantes no posee policlínico ni posta de atención primaria, y sólo hospital nivel "C".

#### 7.- CHUQUICAMATA

Sus problemas específicos dicen relación con :

- i) Políticas de relaciones laborales de Codelco:

Los trabajadores y supervisores perciben que esta ha sido extremadamente autoritaria, sin permitir participación del personal en la proposición de innovaciones, formación de espíritu de cuerpo ni toma de decisiones. Al respecto, se aspira a una mayor descentralización y respeto a la carrera profesional del equipo técnico de la Zona.

*No consultar en cualquier caso a la e. de la zona*

- ii) La contaminación atmosférica en Chuquicamata se percibe como alarmante. No es inusual que la radio local llame a niños y ancianos a no salir de sus viviendas, a fin de precaverse de la toxicidad ambiental.

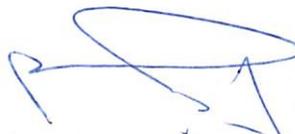
#### 8.- OTROS ASPECTOS

Toda la Zona reconoce problemas de educación, vivienda, salud, comunicaciones, alimentación infantil e infraestructura urbana y vial. El mayor nivel de costo de vida total, las enormes distancias entre los centros poblados, la incertidumbre respecto del futuro, la dependencia de una actividad extractiva de carácter semi-monopsónico que exige alto nivel de calificación laboral,

la inexistencia de fuentes de trabajo alternativo para la mano de obra desempleada, otorga un rango especial a estos problemas presentes en todo el país.

9.- IMPORTANTE

La Zona no aspira tanto a proyecto o soluciones específicas a sus problemas por parte de la autoridad central, sino a que se incremente la inversión en infraestructura y gasto social en región, y que sea la comunidad quien determine las prioridades y el uso de estos recursos.



Ricardo Pulgar Parada.