

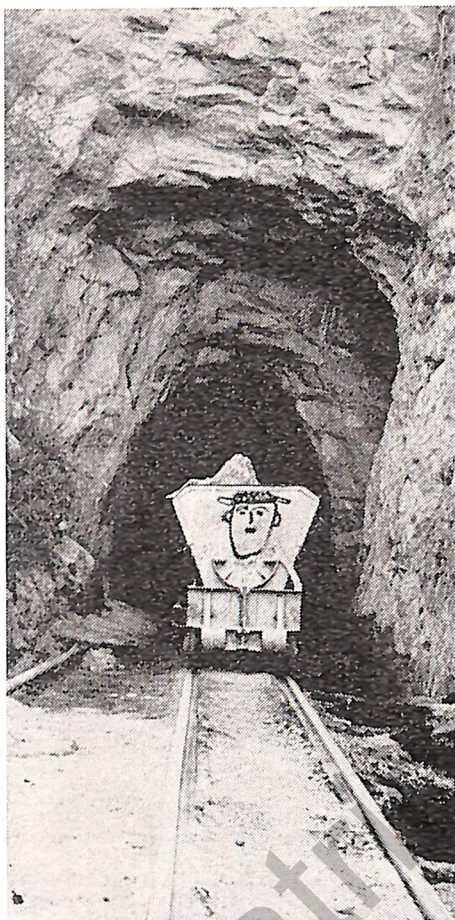
Análisis y Perspectivas del Bienio 1969-1970

La inversión en construcción será otro de los factores favorables para una recuperación económica en los años 1969 y 1970. En efecto, se espera un incremento del 5% de la inversión en infraestructura para el bienio y superior al 12% en edificación.

Los incrementos proyectados en la inversión en construcción al materializarse, tendrán efectos positivos en las industrias proveedoras de insumos para la construcción (cemento, acero, vidrio, madera), la que se encontraba trabajando a niveles bajos de utilización de capacidad durante 1967 y 1968. Los indicadores de producción y ventas en el año 1969 acusan una recuperación de esas industrias, la que tenderá a acentuarse en 1970 al concretarse los incrementos de inversión real ya proyectados.

Finalmente, la situación del mercado de trabajo y la disponibilidad abundante de divisas permiten asegurar que éstos no serán factores restrictivos del crecimiento en el periodo.

La Balanza de Pagos mostrará en 1969 y 1970 superávits de importancia. El significativo mejoramiento en Balanza de Pagos se deberá entre otros factores al aumento considerable de las exportaciones,



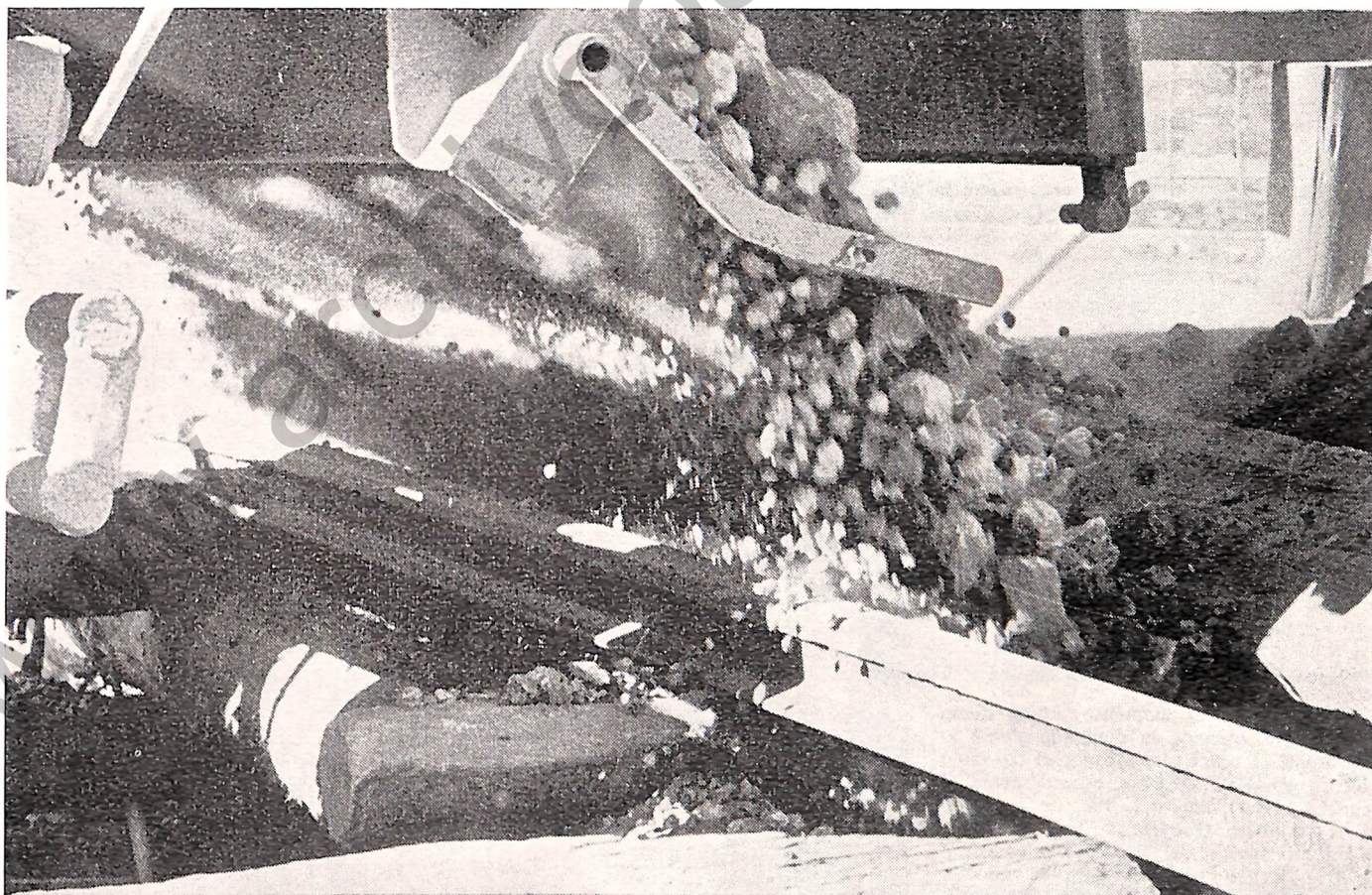
Minería.

especialmente de cobre. En términos físicos, a precios constantes de 1965, el incremento en las exportaciones será de un 20% para los dos años. Si se considera que el precio del cobre fue de 51,8 centavos de dólar la libra en el año 1968, y se hubiera supuesto en forma pesimista que el precio alcanzaría a 50 centavos en el año 1969 y a 45 centavos en el año 1970, las divisas generadas por las exportaciones crecerán cerca de 10% en el bienio. Como es seguro, que el precio del cobre será en promedio apreciablemente más alto, esta tasa superará al 20%.

Por otra parte, la demanda de importaciones de bienes de capital para los programas de expansión del cobre tenderá a disminuir hacia 1970, siendo de US\$ 58 millones en 1968; US\$ 72 millones en el año 1969 y sólo US\$ 38 millones en el año 1970. Algo semejante ocurrirá con la importación de bienes de capital destinados al transporte que bajarán de US\$ 62 millones en el año 1968 a US\$ 37 millones en el año 1970. Adicionalmente, el término de la sequía implicará una disminución en las importaciones de bienes agropecuarios. Estas disminuciones previstas permitirán liberar divisas que podrán ser destinadas a otros usos. Todos estos factores hacen posible el lograr sin mayores dificultades un abastecimiento normal de materias primas, bienes de capital y bienes de consumo importados, los que permitirán satisfacer la demanda y sostener la tasa del 9% proyectada para el crecimiento del Producto Geográfico en el periodo.

Los crecimientos probables del valor bruto de la producción en bienio para los distintos sectores son los siguientes:

>



Extracción de minerales.

Análisis y Perspectivas del Bienio 1969-1970

Agricultura	entre.....	5 y 7%
Minería del Cobre	entre.....	25 y 35%
Resto de la Minería	entre.....	6 y 10%
Industria	entre.....	9 y 11%
Construcción	entre.....	7 y 9%
Energía	entre.....	13 y 14%
Propiedad de Vivienda	entre.....	3 y 4%
Transporte	entre.....	11 y 12%
Comercio, Servicios, Educación y Salud	entre.....	9 y 10%

Estos crecimientos sectoriales darían un incremento del valor bruto de la producción total para la economía cercana al 11% y permiten estimar que el crecimiento del Producto Geográfico Bruto, excluida la ganancia derivada de la variación de los términos de intercambio, alcanzará una tasa cercana al 9%.

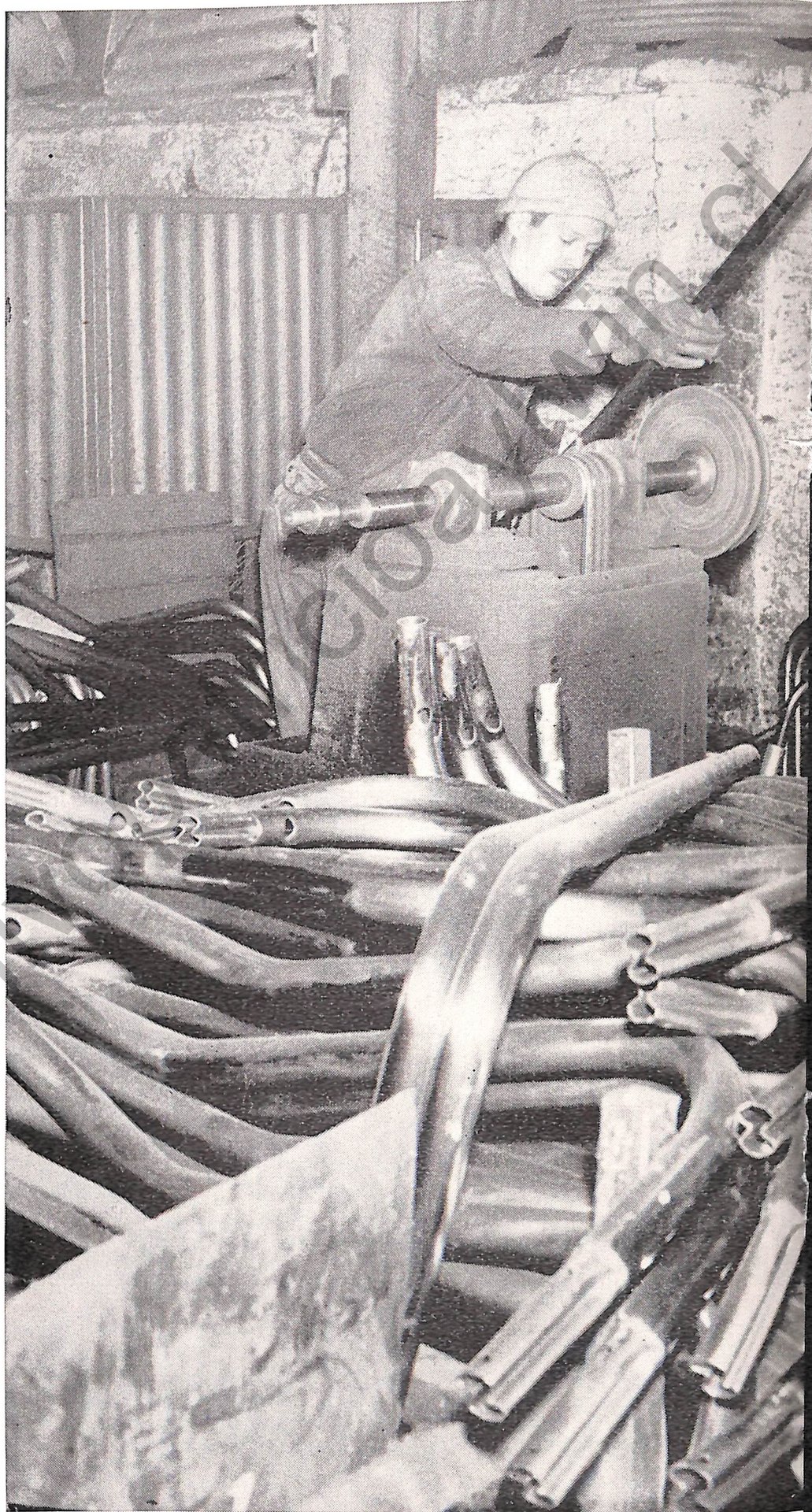
LA SITUACION DE LA DEMANDA

No existiendo problemas significativos desde el punto de vista de la oferta, la situación de la tasa inferior o superior para el valor bruto de la producción dependerá fundamentalmente del comportamiento de la demanda.

Alcanzar una tasa de crecimiento del orden del 9% para el bienio, supone en primer lugar un fuerte crecimiento de las exportaciones. Como ya se ha dicho, en términos físicos éstas deberían crecer a una tasa de 15% en los dos años. Para lograr este ritmo de crecimiento no sólo las exportaciones de cobre deberán aumentar significativamente, sino también las industriales (un 25%) y las exportaciones agrícolas (entre 25% y 30%). Dadas las capacidades productivas de los sectores considerados y conocida la posible situación de los mercados externos para los bienes respectivos, el crecimiento si bien es alto muy probablemente será obtenido.

Un segundo factor importante desde el punto de vista de la demanda lo constituye el nivel de inversión. Un crecimiento de la demanda lo constituye el nivel de inversión. Un crecimiento de la producción del 9% supone un incremento de la inversión a una tasa similar. La composición de la inversión deberá implicar una recuperación en el ritmo de crecimiento de la construcción, por su importancia como factor estimulante, de demanda para otros sectores en la economía. La inversión construcción deberá expandirse al menos en un 8% en el período, siendo la política de inversión pública crucial en este sentido.

Sin embargo, el elemento crítico desde el punto de vista de la demanda global lo constituirá el nivel que alcance el consumo privado y del Gobierno, especialmente el primero. Una tasa del 9% de aumento en el Producto Geográfico Bruto requiere de un incremento del consumo privado entre 8% y 9% para el período. Es necesario notar que en el bienio 1967-1968 éste sólo aumentó aproximadamente un



Un obrero metalúrgico en plena labor.



7,3%, lo que en términos de consumo per cápita significó un incremento cercano al 2,5%. En el período inmediatamente anterior (1965-1966) que fue de rápido crecimiento, el consumo creció en términos reales un 13,2%.

Para que el consumo privado aumente en términos reales per cápita en el período entre un 3,5% y un 4,5% es indispensable desarrollar una política de ingresos que implique un cierto aumento en el poder de compra de los asalariados. Al mismo tiempo, la política monetaria y crediticia no deberá ser excesivamente restrictiva y deberán incrementarse los esfuerzos en materia de precios, para impedir presiones especulativas que aceleren el ritmo de inflación más allá de los niveles previstos, con su consiguiente efecto de compresión de ciertas formas de consumo.

Los gastos en consumo del Gobierno deberán incrementarse en el período a una tasa del 6% y 8%, lo que es significativamente inferior a la tasa histórica y corresponde a los esfuerzos que se realizan para restringir el nivel a los esfuerzos que se realizan para restringir el nivel de los gastos públicos. Su incidencia en el gasto total en consumo es baja y sería compatible con el crecimiento de 9% en la producción.

LAS PERSPECTIVAS DEL EMPLEO

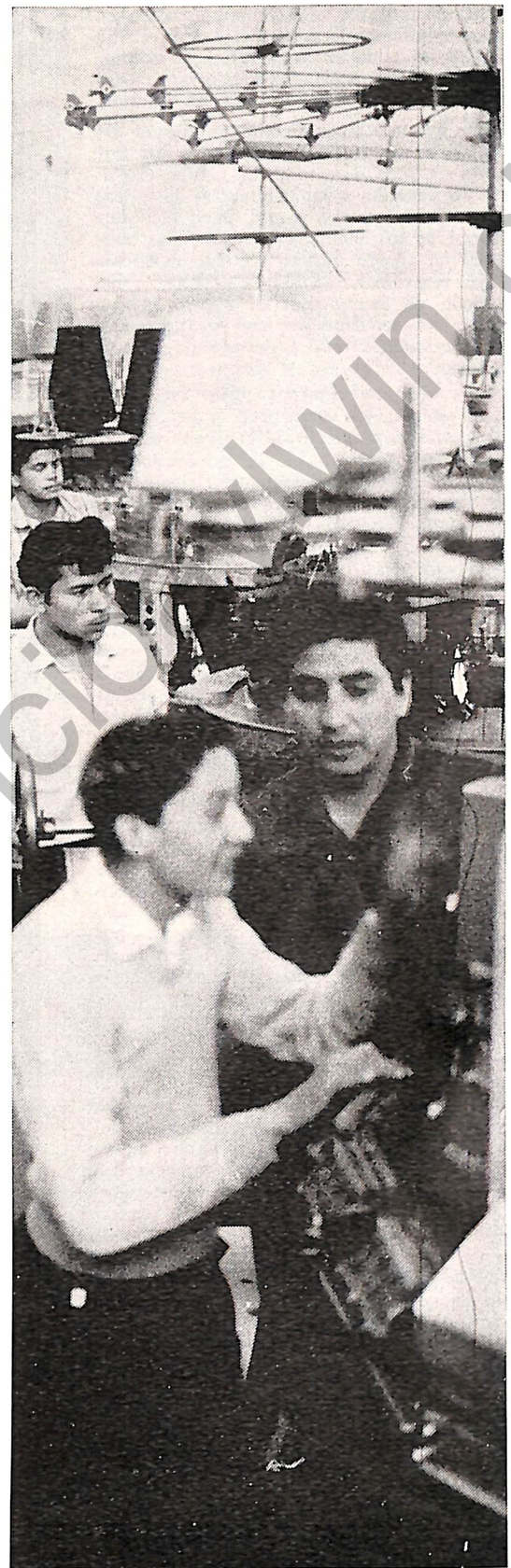
El incremento de producción esperado para el período significará tasas de desocupación entre el 4,5% y el 5,5% al nivel nacional. Hay algunos factores adversos a un crecimiento muy significativo del empleo en los años 1969 y 1970. Los incrementos de producción en algunos sectores que crecerán rápidamente como minería y energía no tendrá efectos importantes en el empleo. El sector agrícola, por otra parte, tenderá a disminuir su tasa de desocupación pero este efecto sólo se habrá hecho sentir hacia fines de 1969. La política restrictiva de empleo en el sector público será otro factor negativo que dificultará una situación mejor en la ocupación. Por otro lado, la situación más favorable en la industria de la construcción permitirá absorber cesantía en este sector, la que ha sido bastante alta en los últimos años. Los otros sectores en que se espera un incremento significativo de la ocupación son transporte y comercio y servicios.

El mejoramiento de la situación del empleo está en todo caso, condicionado a una reasignación de inversiones en el sector público, especialmente hacia proyectos y obras que impliquen un mayor uso de mano de obra. Esto es posible en sectores como vivienda, obras públicas, agricultura e industria a través del financiamiento CORFO.

Asimismo, la revisión de las franquicias existentes para las importaciones de bienes de capital, que han tenido en el pasado el efecto de incentivar la sustitución innecesaria de mano de obra por capital, permitirán un mayor aprovechamiento de la oferta de trabajo. De todos modos, no debieran aumentarse los ya altos costos indirectos en la contratación de mano de obra, seguridad social y otros si se pretende mantener la tasa de desocupación entre los márgenes inicialmente anotados.

LA INVERSION Y SU FINANCIAMIENTO

La inversión en maquinaria y equipo crecerá entre un 15% y un 18%. Se es-



Industria textil.

tima que con este nivel de inversión en maquinaria no debería haber problemas para obtener un crecimiento del 6% en el año 1971 y los años inmediatamente siguientes.

La inversión en obras de ingeniería crecerá a un 6% y en edificación a un 12%. Estas tasas deben considerarse como máximas dadas las restricciones

de financiamiento. El elemento crítico en el cumplimiento de estas metas de inversión será, especialmente en lo referente a construcción, la capacidad de generar ahorro interno suficiente como para financiarla.

La tasa marginal de ahorro interno debería ser de 20% a 25% para los dos años. Si bien esta tasa no parece excesiva de acuerdo a las tendencias históricas para Chile y otros países, debe recordarse que en los años 1967-1968 la tasa marginal de ahorro interno ha sido más bien baja. Nuevamente entonces aparece la necesidad de incrementar el ahorro interno como un requisito básico para producir un crecimiento más acelerado de la economía.

Los recursos externos netos requeridos para este período serán prácticamente insignificantes al promedio de la última década, debido al aumento en la producción de cobre y a que posiblemente el precio de la libra de este metal no baje de 60 centavos como promedio en el bienio.

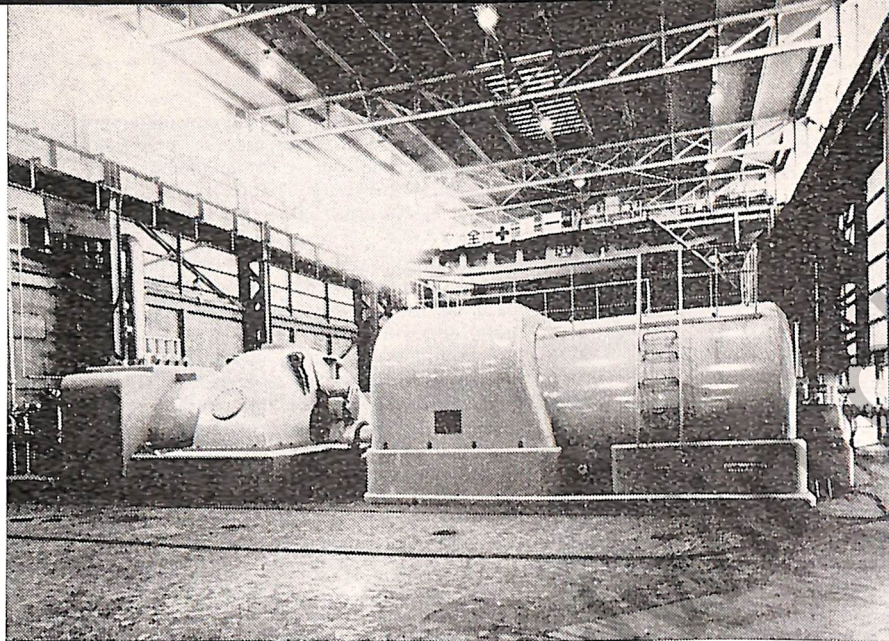
LA DISTRIBUCION DEL INGRESO

La situación de las remuneraciones en 1969, detectada a través de: la recaudación del impuesto de 3,5 por ciento sobre remuneraciones, las cotizaciones realizadas en el Sistema de Seguridad Social y el Índice de Sueldos y Salarios muestra que es muy probable que el ingreso per-cápita de los asalariados hayan aumentado a un ritmo superior al crecimiento de los precios. Estos mismos indicadores predicen que, en todo caso, la participación de los asalariados en el Ingreso Nacional no sufrirá una modificación espectacular durante el presente año. La situación distributiva y de crecimiento de salarios reales en el año está condicionada fundamentalmente por el crecimiento de la producción, los reajustes en el sector privado y público y la tasa de inflación. La experiencia muestra que los mecanismos de defensa desarrollados por el conjunto de trabajadores del sector privado, les permite no ver deteriorados sus ingresos aún cuando cambia el ritmo de inflación. Esto conduce a pensar que los ingresos reales de los asalariados del sector privado, sólo pueden variar espectacularmente —como en años anteriores— si la tasa de inflación disminuye. En cuanto al sector fiscal, se tiene que los acuerdos especiales condicionan una base bastante sustancial en el crecimiento de las remuneraciones; base que es independiente del nivel del reajuste. Estas consideraciones permiten prever que en el presente año habrá un crecimiento importante del ingreso por asalariado. En todo caso, la situación coyuntural está claramente mostrando que el traspaso de salarios a precios es cada vez más rápido, haciendo imposible lograr una redistribución global del ingreso vía reajustes masivos que superen el crecimiento de precios promedios. En otras palabras, sólo un aumento considerable de la productividad en las diversas ramas de la actividad económica, adecuadamente distribuida, puede satisfacer las expectativas de incremento de ingreso real de trabajadores y empresarios.

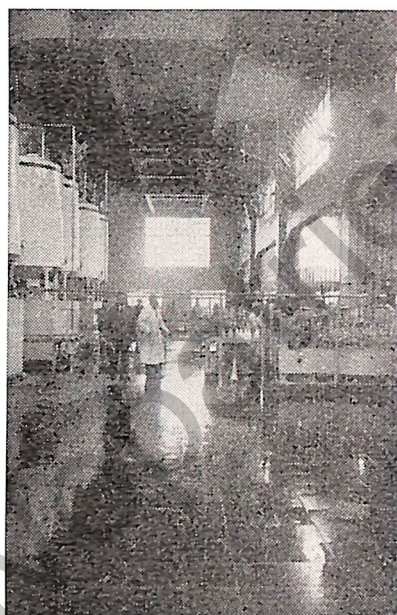
LA POLITICA DE ESTABILIZACION

La lucha anti-inflacionaria en lo que resta del bienio se regirá por las siguientes normas:

- a) reducción al máximo del gasto fiscal en cuenta corriente;



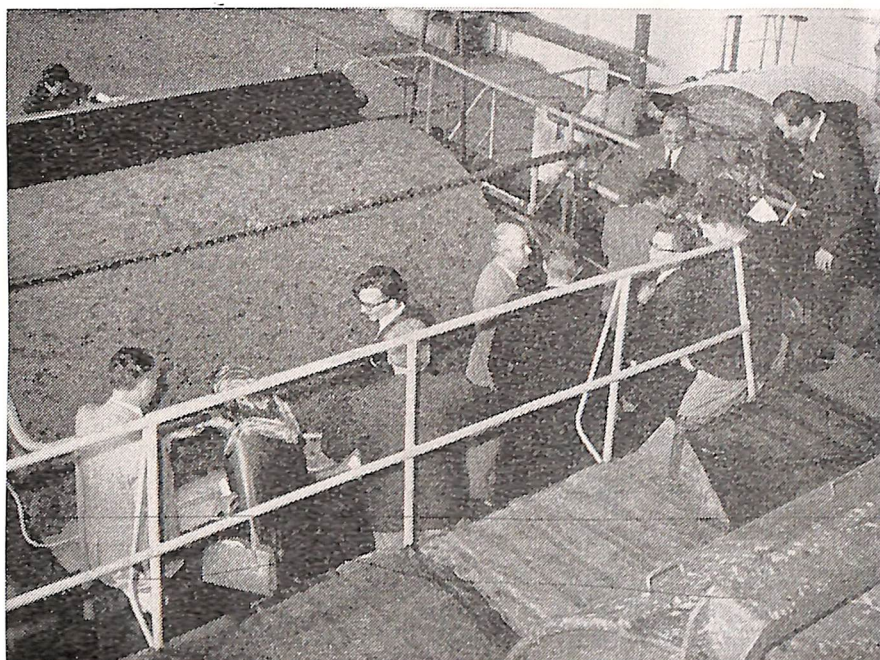
Producción eléctrica.



Química.

- b) mantención de la política de reajustes ya resuelta tanto para el sector público como privado;
- c) disminuir la presión de demanda a través de importaciones que no comprometan la actividad de sectores eficientes;
- d) asegurar el abastecimiento a precios adecuados de productos claves para el consumidor, especialmente de aquellos en que por desajustes transitorios se obtienen ganancias especulativas.
- e) adecuar el nivel de la emisión y del crédito a volúmenes que no constituyan una presión adicional de demanda;
- f) aceleración de construcciones que constituyen la infraestructura de la comercialización: mercado mayorista, mataderos, frigoríficos y supermercados;
- g) mantención de la política del Banco Central de no otorgar créditos para financiamiento del gasto corriente o de capital del Fisco;
- h) acelerar el programa extraordinario de recaudación tributaria que afecta a los contribuyentes morosos dando condiciones

Una fábrica productora de papeles.



NORTE A SUR UN PAIS EN MARCHA



Arica.



Bernardino Sanhueza explica mapa de la Región del Bío Bío al Ministro de Economía, Carlos Figueroa.

tación de su aparato administrativo para el establecimiento de un control físico y financiero de los programas de inversión. Participación en implementación y control presupuestario.

Confección y mantención de un conjunto actualizado de proyectos significativos de inversión pública y privada, reuniendo además, a través de organismos de estudios sectoriales, listados de proyectos factibles de impulsar a la región.

Elaborar un estudio de evaluación de los programas educacionales de la región con respecto a la demanda de recursos humanos que emanan de los planes en desarrollo. Análisis de necesidades de inversión en este sector.

Formulación y discusión de los programas de desarrollo de las comunidades del interior de la región, compatibilizándolo con los lineamientos a este respecto, de la Dirección de Fronteras y Límites.

Elaboración de las bases para la confección de indicadores por sectores y sistematización de la labor de actualización de las estadísticas regionales, mediante el Convenio con la D.E.C.

Difundir hacia la comunidad, a través de los canales existentes o por establecerse, las bases y principios de los procesos de planificación regional y su incidencia como herramienta para el bienestar general.

Asesoría y Relaciones Especiales.

Asesorar al Ejecutivo para mantener el régimen jurídico de la región adecuado a las necesidades y posibilidades actualizadas de la misma.

Asesorar al Ministerio de Relaciones Exteriores en la revisión y modificación de los tratados comerciales fronterizos vigentes, adecuándolos a la realidad de una integración fronteriza Chileno - Boliviana, centro del marco que establezca para estas circunstancias el Tratado del Pacto Andino.

Asesoramiento al Ferrocarril de Arica - La Paz y Puerto de Arica, con el objeto de adecuar y coordinar programas de inversiones y sus políticas de costos a fin de incrementar el grado de utilización de las instalaciones portuarias y del ferrocarril, con un tráfico internacional creciente.

Fortalecer los canales de comunicación establecidos con organismos de planificación y desarrollo similares en las regiones adyacentes de los países vecinos (v.gr.: Corporación de Fomento y Desarrollo Económico de Tacna), con el objeto de trazar y formular líneas de acción comunes en sectores y actividades claramente complementarios.

REGION DEL BIO BIO

(Provincias de Ñuble, Concepción, Arauco, Bío Bío, Malleco)

FERIA EXPOSICION DE LA REGION DEL BIO BIO

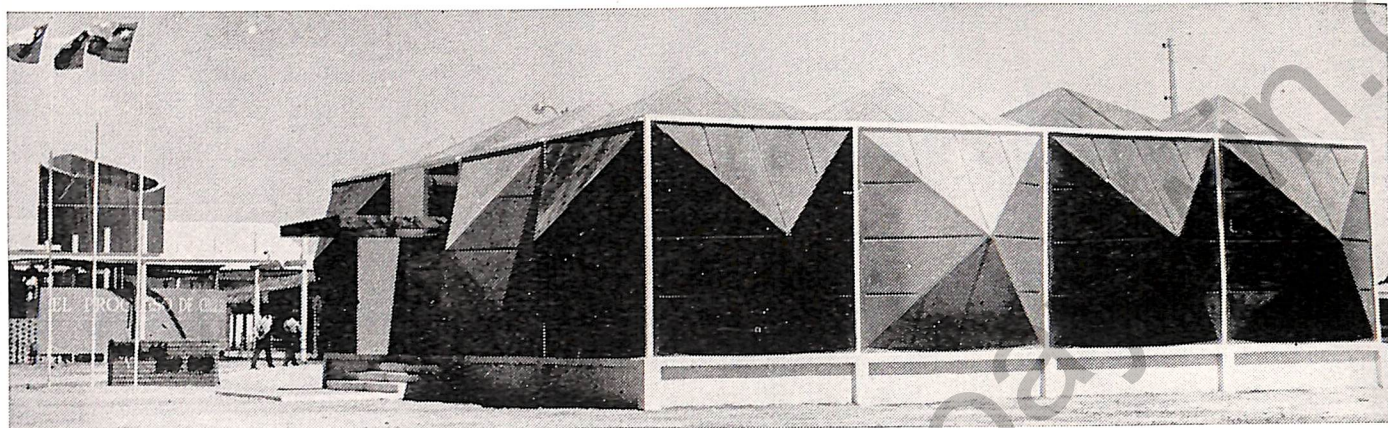
Con asistencia del Ministro de Economía, Carlos Figueroa; del Presidente del Senado, Tomás Pablo; parlamentarios y demás autoridades, se inauguró al terminar el mes de enero la Feria Exposición de la Región del Bío Bío. Esta Feria fue una muestra del poder industrial agropecuario, minero, comercial e institucional de la cuenca. Nació como iniciativa de los intendentes de la zona y fue organizada por la Corporación Feria Exposición de la Región del Bío Bío (FERBIO), organismo formado por instituciones del sector público y privados y presidido por el director de ORPLAN-BIO BIO, Bernardino Sanhueza.

La Feria se levantó en el camino que une a Concepción con Talcahuano y en un lugar cercano al aeródromo de Carriel Sur. Concurrieron numerosos expositores con sus stands.

Al inaugurarse la Feria, el 31 de enero hicieron uso de la palabra el Presidente de FERBIO, Bernardino Sanhueza; el Presidente de la Cámara de la Producción y del Comercio, Guillermo Bozzo; y el Ministro de Economía Carlos Figueroa.

El Presidente de la FERBIO dijo en su discurso que la idea fundamental que ha impulsado a los organizadores de esta Feria-Exposición había sido mostrar el extraordinario crecimiento que ha experimentado la Región del Bío Bío en casi todos los sectores de su economía. Han nacido rubros industriales absolutamente nuevos como los complejos petroquímicos y las perspectivas que se abren con este crecimiento son extraordinariamente favorables. Al mismo tiempo se han construido y se están construyendo grandes proyectos de infraestructura social y económica. Sin embargo, para que los efectos multiplicadores de este desarrollo puedan ser aprovechados por toda la Región es necesario que los integrantes de la comunidad regional tomen conciencia de este proceso, para lo cual deben ser utilizadas diversas técnicas y métodos de comunicación, de tal manera que las oportunidades que crea el desarrollo económico sean aprovechadas por todos los agentes grandes y pequeños, que puedan dinamizar la economía de la Región.

NORTE A SUR UN PAIS EN MARCHA



Stand de ODEPLAN en la "FERBIO".

El año 1968 el valor bruto de la producción de la industria instalada en la Región alcanzó, en escudos de ese año, una cifra superior a E° 3.000.000.000. Los principales subsectores industriales que sustentan esta producción industrial regional son: industrias de alimentos, textiles, madereras, papel y celulosa, derivados del petróleo, minerales no metálicos, metálicas básicas y material de transporte.

En el sector agrícola solamente el valor de producción de los cultivos anuales alcanzó el año 1968 a E° 324.232.000. En los últimos años los cultivos industriales en la Región ha alcanzado un notable aumento: por ejemplo, las plantaciones de remolacha cubrieron en 1968 alrededor de 13.000 hectáreas. Por su parte, las nuevas plantaciones forestales alcanzaron en 1969 una superficie cercana a las 20.000 hectáreas y la captura de productos de mar llegó en 1968 a 219 mil toneladas.

Agregó que de continuar las actuales tendencias, el área metropolitana de Concepción tendrá un millón de habitantes en 1980 y toda la Región, alrededor de 2.200.000 personas. Se habrán más que duplicado en la década los recursos forestales. El complejo portuario regional de las bahías de Concepción y San Vicente con la puesta en marcha del Puerto San Vicente, será el más grande del país, alcanzando una capacidad de alrededor 5.500.000 toneladas, sin incluir los sistemas de descarga de combustibles líquidos, la capacidad instalada de generación de energía eléctrica alcanzará a 1.000.000. de kw de potencia, centrándose principalmente en el complejo hidroeléctrico del Abanico, El Toro y Antuco.

De continuar con el impulso actual el programa de desarrollo regional, a fines de la presente década, la Región del Bío Bío alcanzará niveles de crecimiento económico que la consolidan definitivamente como un poderoso polo de desarrollo de Chile, lo que traerá como consecuencia que los niveles de ingresos de sus habitantes crecerán sustancialmente y se habrán creado los nuevos empleos que aseguran una ocupación plena a su creciente población. ■

EL STAND DE ODEPLAN

ODEPLAN presentó también su stand en la Feria Regional del Bío Bío. Un edificio de carácter permanente, con base de concreto y paredes y cielo de material plástico en forma de conos de color azul y amarillo. La base es rectangular. En el interior, junto a las fotografías típicas de la Región del Bío Bío se colocaron paneles con mapas explicativos referentes a diversos aspectos de la Cuenca; se elaboró una maqueta de la región a Escala 1:100:000 y un set fotográfico con proyección de cuatro diapositivas simultáneas con tema grabado refiriéndose al Desarrollo Regional, las potencialidades de la zona y el papel en este Desarrollo la Feria funcionó los 22 primeros días de Febrero.

La asistencia a FERBIO' 70 superó las 230 mil personas, las que pudieron apreciar a través de su recorrido por los diversos stands el desarrollo alcanzado por la región, su potencialidad, sus recursos y su futuro. Hubo construcciones que llamaron la atención por lo novedoso de sus formas o por la calidad de lo allí expuesto. El stand de la Oficina de Planificación Nacional obtuvo un primer premio entre las instituciones del sector público, en tanto que la Corporación de Mejoramiento Urbano obtenía el primer premio general de la muestra. ■

SIGLAS

- AAP - Asociaciones de Ahorro y Préstamo.
- ABCAR - Asociación Brasileña de Crédito y Asistencia Rural. National Rural Assistance and Credit Association.
- ACC - Comité Administrativo de Coordinación (ECOSOCONU).
- ACFI - Asociación Chileno-Francesa de Ingenieros y Técnicos.
- ACHISINA - Asociación Chilena de Simología e Ingeniería Antisísmica.
- ACIEL - Acción Coordinadora de Instituciones y Empresarios Libres.
- ACMRR - Comité Asesor en la Búsqueda de Recursos Marinos (FAO).
- ADB - Asian And African Development Banks.
- ADEFA - Asociación de Fábricas de Automotores (Argentina).
- ADELA - Compañía de Inversiones Multinacionales para América Latina. - Atlantic Community Development for Latin América.
- ADETAL - Asociación para el Desarrollo del turismo en América Latina.
- ADRIEX - Asociación de Docente, Investigadores y Extensionistas (Universidad de Chile).
- AELI - Asociación Europa de Libre Intercambio (EFTA).
- AFL-CIO - The USA Central Labour Body (Suma de las dos grandes Federaciones Obreras Norteamericanas).
- AFRASEC - Afro-Asian Organization for Economic Cooperation. Organización Afro-Asiática de Cooperación Económica.
- AFTN - Aeronautical Fixed Telecommunications Network (SFTA).
- AFULE - Australian Federated Union of Locomotive Enginemen.
- AGAAC - Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT)
- AGROSERVICIO - Instituto Agrícola de Asistencia Técnica.
- AHCSA - Altos Hornos Centroamericanos, Sociedad Anónima.