



CONSEJO DE GABINETE 24-12-92

*Asisten los siguientes señores Ministros: Enrique Krauss, Enrique Silva, Enrique Correa, Edgardo Boeninger, Jorge Arrate, Francisco Cumplido, Germán Molina, René Cortázar, Jorge Marshall, Sra. Soledad Alvear, René Abeliuk, Alejandro Hales, Sergio Molina, Carlos Hurtado, Jaime Tohá, Julio Montt, Maximiliano Cox (Subrogante de Agricultura), Alejandro Foxley, Luis Alvarado y Patricio Rojas.*

*Sr. Presidente: al terminar el año, expresa que, hay algunos temas sobre los cuales deben hacerse referencias particularizadas. Aborda lo referente al objetivo de reconciliación nacional y clima de concordia planteado por el Gobierno. A ese respecto estima que, se ha avanzado significativamente. Particulariza acerca de los ámbitos en que se observa un desarrollo satisfactorio. Entre ellos aborda la relación cívico-militar, y describe la forma en que se han desarrollado las relaciones, incluso formales. Señala que, los encuentros de fin de año con los graduados de Estado Mayor de las Fuerzas Armadas y Carabineros han significado una oportunidad para marcar determinados puntos que le parecen de especial interés. Relata que, con tal perspectiva abordó el clima que vive Chile, partiendo de la forma en que cada cual percibía la situación al inicio del Gobierno, valorando la forma en que todos han contribuido al desarrollo del buen clima, y señalando como un aspecto de especial significación el respeto a la institucionalidad, el que constituye el marco fundamental de la fortaleza del Estado.*

*Sin embargo, señala que, no obstante lo bien acogidas que fueran sus palabras, es un hecho que su efecto ha coincidido con una situación especialmente sensible, cual es la constituida por la acusación constitucional contra los Ministros de la Corte Suprema y la*

*reactivación de algunos procesos en el ámbito de los Derechos Humanos, a lo cual cabe sumar el tema de los indultos. Indica que, en tal contexto se habría desarrollado la convocatoria al Consejo de Seguridad Nacional.*

*En todo caso, agrega, dichas situaciones no pueden alterar el curso de acción que el Gobierno se ha trazado, toda vez que, lo que está ocurriendo, por sensible, y complicados que sean los temas, se enmarca en el ejercicio de las facultades constitucionales que se poseen.*

*A continuación indica que, su evaluación es que se termina un año bastante bueno. Esto, sin embargo, no debe producir una autocomplacencia, toda vez que los desafíos futuros son de envergadura. Se refiere en particular al tema económico y social.*

*Advierte sobre el riesgo de que, en un clima electoral, se desboquen las demandas. Tal situación, agrega, es perfectamente posible, dado que las falencias aún son de gran envergadura. Sin embargo, expresa, ello no debería generar desestabilización.*

*Se refiere al riesgo de debilitamiento de la Concertación, a consecuencia de la competencia electoral al interior de ella.*

*Expresa que, dos candidaturas a la Presidencia de la República y dos listas parlamentarias sería desastrozo, conduciría, indica, al quiebre de la Concertación, lo que llevaría consigo echar por la borda todo lo avanzado. Señala que, no le corresponde dar recetas, pero estima su deber señalar los riesgos.*

Ministro Sr. Enrique Silva: agrega, a lo señalado por el Presidente, el reconocimiento que efectúa la propia oposición al resultado logrado por el Gobierno. También menciona lo importante que ha resultado una gestión honesta, lo que genera un cuadro de credibilidad y confianza. En ese contexto también señala que, habría que mencionar la actuación política, la cual debe estar impregnada de los principios éticos y morales, señala.

Se refiere también al rol, que cada partido tiene en la alianza política, en función de la representatividad y potencialidad de cada uno. Expresa su convicción, de que dicha relación debe estar gobernada por principios, y que no hay que dejarse llevar por la impresión falsa de que las ideas han perecido.

Ministro Sr. Edgardo Boeninger: en primer, lugar comparte la idea de que el año 1992 ha sido un año muy bueno. Observa que, están dadas las condiciones, para que 1993 también lo sea y por tanto el Gobierno termine con gran éxito.

No obstante lo señalado, observa algunos peligros que pudieran afectar las perspectivas:

- *Económicas.* Indica en este plano, en particular, los riesgos inflacionarios, cuya fuente pudieran ser las demandas sociales.
- *Sociales.* Advierte la existencia de eventuales conflictos.
- *Políticos.* Menciona el tema de la Justicia, de los Derechos Humanos, y los problemas de la Concertación.

Al referirse a los peligros en el plano económico, señala que, su enfrentamiento depende de la propia conducta responsable, que el Gobierno tenga para mantener la disciplina.

*Indica que, en lo social hay que tener presente que, en la medida que existe un buen manejo económico se atenúan esos conflictos. En esa perspectiva, indica, juega la capacidad de fortaleza del Gobierno unido a la responsabilidad de los actores sociales y sus dirigentes.*

*En lo político, señala que, la capacidad del Gobierno es menor, estando la responsabilidad mayor en otros actores.*

*Al tocar el caso de los indultos, califica la situación como una escaramuza sin mayor destino. Sin embargo, acota, el ámbito de Derechos Humanos tiene una complicación mayor. Recuerda en torno a ello el avance logrado en el tema de la verdad e incluso la justicia. Estima que, el país lo ha podido apreciar. Su preocupación se debe al hecho que las elites o determinados sectores vinculados al tema generan demandas cada vez mayores sobre el tema, a medida que en él se van alcanzando logros.*

*En cuanto a la Concertación, dice, se pueden observar rasgos positivos y negativos. Entre los primeros, indica que, los últimos acontecimientos han demostrado la coincidencia en la necesidad de la proyección del régimen y la obra del actual Gobierno. En su opinión, ha existido también un refortalecimiento de la idea suprapartidaria. Entre los últimos señala, el posicionamiento de cada partido de la Concertación; las aspiraciones personales; y las tentaciones que genera la mayor amplitud de cupos en varias listas parlamentarias.*

*Señala que, en ese contexto es posible hacer algunos aportes. En tal sentido, menciona una propuesta unilateral del Gobierno, para una reforma constitucional, que reduzca el período presidencial.*

Ministro Sr. Patricio Rojas: informa sobre las reuniones sostenidas con los Comandantes en Jefe. Distingue entre resultados positivos y otros que podrían considerarse negativos.

1) Positivos:

- La buena marcha del país y la subsecuente valoración del clima de estabilidad económica y política. La favorable evaluación de la situación internacional.
- La definición, de parte del Gobierno, de una política de defensa, en la que destacan, el fortalecimiento de las instituciones y la acentuación del profesionalismo. A lo anterior hacen excepción: el tema de la inamovilidad de los Comandantes en Jefe; las referencias a la ley de amnistía; las modificaciones a la ley orgánica; y la crítica a la ley reservada de recursos del cobre.

2) Negativos:

- Preocupación por la forma, en que los medios de comunicación, que dependerían del Gobierno, tratan, el tema de las Fuerzas Armadas.
- El Ejército hace cuestión del tema de los procesos que involucran a miembros de las Fuerzas Armadas.
- El tema indultos. En ello se presume un ánimo presidencial.

En relación al segundo ámbitos de temas, se trata de hacer percibir que los problemas generan una amplia inquietud en los miembros de la institución. Eso es lo que se transmite por el canal oficial. Sin embargo, agrega, también es posible detectar preocupación por la inmovilidad de largo tiempo del mando.

*En cuanto al comportamiento profesional, cita como ejemplo la actitud asumida por el ejército en relación al envío de tropas a Somalia.*

*Refiriéndose a otros temas, señala la necesidad de vincular la gestión del Gobierno actual al éxito que se obtenga en las elecciones de diciembre de 1993.*

*Ministro Sr. Enrique Krauss: se refiere al buen balance del año 1992 y a la necesidad de tener presentes las complejas perspectivas que ofrece 1993. Se refiere a los problemas que comienzan a observarse en regiones debido a la proximidad del clima electoral. También alude al desarrollo en perspectivas de conflictos sociales, y valora la solución obtenida en el Servicio de Impuestos Internos. Sin embargo, recordando el término acuñado por el Ministro Boeninger, de turbulencias, expresa que, ellas no deberían afectar de manera significativa la marcha del Gobierno. Reconoce sí que, en el ámbito de Derechos Humanos el asunto tiene especiales características, debido a que, los casos que se desarrollan involucran a oficiales en servicio activo.*

*Estima conveniente una declaración del gabinete jerarquizando los temas.*

*Ministro Sr. Jorge Arrate: al referirse al tema de Derechos Humanos, estima que, efectivamente se ha avanzado mucho, incluso, indica, más allá de lo esperado. No advierte concepciones maximalistas relevantes. En su opinión, se ha avanzado y se ha consolidado. Llama la atención sobre el surgimiento, en 1992, de jueces que marcan un nuevo perfil del poder judicial.*

*Al referirse al tema del conflicto social, estima que, es necesario hacer un trabajo riguroso de previsión del conflicto social. Señala la necesidad de evitar la acumulación de conflictos.*

*Al tocar el tema de la Concertación, indica que, percibe en las últimas semanas, una tendencia positiva. Valora el discurso del Presidente Aylwin en el Congreso Socialista. No estima, por otra parte, conveniente exagerar respecto de los riesgos de la Concertación. Cree, dice, que a la alianza hay que darle certidumbre y no incertidumbre.*

*Como Gobierno, señala, es preciso dar signos convenientes de concertación. Se refiere en términos críticos a la presencia de los Ministros demócratacristianos en la proclamación de Eduardo Frei, lo que obligó a la presencia, ayer, de Ministros del ámbito Socialista-PPD en el acto de Ricardo Lagos. Previene sobre la propagación de esa conducta hacia la provincia.*

Ministro Sr. René Abeliuk: *aborda el tema del poder judicial, señalando que, a su respecto se debe partir en el análisis, de la crisis que éste ha vivido.*

*En relación al tema social, indica que, coincide con Ministro Sr. Jorge Arrate, en la necesidad de prevenir los conflictos. Agrega que, en todo caso, se debe enfrentar las demandas con flexibilidad; declarando que, sería negativo consolidar la idea "nada a nadie".*

Ministro Sr. Luis Alvarado: *señala tener la percepción de que, en las Fuerzas Armadas, se ha desarrollado la idea de ser víctimas de un hostigamiento, cuya articulación tiene mando, y que no es casual. Existe además, en su opinión, el deseo tácito de "que no se eche a perder lo que hemos logrado". A su juicio, detrás de esa frase se esconde la convicción de que ellos han colaborado al desarrollo actual, por lo que, seguramente, esperan un reconocimiento de su aporte, como supuesto de una adecuada relación.*

*Señala también que, es de la opinión que la derecha está desacreditada ante a las Fuerzas Armadas.*

*Concluye que, hacia el futuro, hay que consolidar el concepto de que "Concertación es continuidad". Como funcionarios de Gobierno, en ese contexto, se puede tener un papel muy destacado, agrega, y ejemplifica aludiendo a la construcción del programa del próximo Gobierno.*

Ministro Sr. Francisco Cumplido: *reafirma la idea de evitar la acumulación de conflictos. En algunos casos ello no ha sido posible, indica, y cita la sumatoria de indultos y su conjunción con la acusación constitucional. Hay que hacer esfuerzos, indica, para disociar los temas. Sugiere no avanzar en otros aspectos, mientras no se resuelva la acusación.*

*Destaca la necesidad de enfrentar los ánimos corporativos. Un ejemplo de ello ha sido la reacción frente a la acusación constitucional, la que se ha pretendido caracterizar como una acusación contra la Corte Suprema, siendo que ella sólo afecta a ciertas persona miembros del tribunal.*

*Por último, se refiere al tema de la Concertación. A su juicio, es necesario resolver oportuna y previamente el tema del candidato a la presidencia y listas parlamentarias. De no ocurrir ello se puede tensionar el sistema. En su opinión, la falta de acuerdo puede afectar la mayoría parlamentaria. Expresa que, concuerda con la necesidad de estudiar la rebaja del período presidencial, manteniendo la simultaneidad de elecciones.*

Ministro Sr. Alejandro Foxley: *primeramente señala que, es preciso constatar que se está en presencia de un Gobierno que, a los tres años de gestión no muestra desgaste, lo que constituye una situación bastante especial. En ello existe un elemento muy de fondo que hay que detectar y resguardar.*

*Seguidamente indica que, en los ciclos políticos, cuando ellos avanzan generan incertidumbres, en el caso de Chile, ella es generada por la idea de que existen todavía cambios por desarrollar. Lo que se debe hacer a ese respecto, en esencia, es un reforzamiento de la certidumbre.*

*A continuación, expresa que, a su juicio, en la falta de desgaste está presente, y constatada como éxito, la capacidad de gestión del Gobierno, y que ello tiene que ver con la homogeneidad de éste. De tal manera, añade, es preciso hacer un esfuerzo al interior del Gobierno para hacer claridad respecto de los factores motivadores, para percibir exactamente en qué estamos verdaderamente. Y menciona algunas acciones y actitudes útiles de realizar y comunicar en el universo de la Concertación:*

- *La importancia de que los funcionarios del gobierno actúen en la vida partidaria, no sólo en el ámbito programático, porque ello permitiría transmitir la positiva experiencia de lo que ha sido la gestión suprapartidaria del Gobierno.*
- *La necesidad de un accionar cohesionado de los Ministros.*
- *Resolución al enfrentar los desafíos, que obligue a alinearse en la tarea de Gobierno. Ejemplifica en el plano económico: control de la inflación, reforma tributaria, bancos y deuda subordinada.*
- *Reforzamiento de las certidumbres y seguridades. Ejemplifica con el sector privado, y alude a lo que ha sido el proceso de inversión privada este año, en el cual el aumento llegará al 30%. Eso, afirma, en términos políticos es relevante y es preciso cuidarlo, por la señal que significa, de parte de un sector no proclive políticamente al Gobierno.*

- *Fortalecimiento al diálogo social. Es necesario salir al paso de las vulnerabilidades, una de las cuales es la capacidad de articulación real de las organizaciones de base, y de las grandes organizaciones sindicales; cita como ejemplo el conflicto en el Servicio de Impuestos Internos. Destaca la conveniencia de constituir un equipo para trabajar en la prevención de los conflictos.*
- *Para mantener la homogeneidad, indica, hay que hacer avances selectivos en algunas áreas: medio ambiente, programa de subsidios para sedes comunitarias, incentivos para empleados públicos, impulso a programas a jefes de hogar.*

Ministro Sr. Enrique Correa: *en su intervención señala, como punto de partida, lo ya mencionado, esto es, el éxito del Gobierno. Indica que, eso mismo es lo que genera los riesgos, porque surge la tendencia a la expansión de las demandas, cuando el proceso se considera consolidado.*

*En materia de éxito económico, advierte, lo que puede surgir es la presión por participar de la abundancia, esto es, por una mayor distribución, lo que puede traer consigo el debilitamiento del proceso de equilibrio. La forma de enfrentar tales problemas, se basa en la unidad de acción del Gobierno.*

*Al tocar el tema de la Concertación, indica que, no ve el peligro de quiebre de ésta. En todo caso, por el liderazgo que ejerce el Gobierno, estima que, se debe mantener una conducta estatal y concertacionista en él.*

*Seguidamente, se refiere al tema de la acusación constitucional contra los Ministros de la Corte Suprema. Observa el problema de que la situación esté generada por un fallo y, por otra parte, que esa acusación sea el símbolo que los Diputados han asumido como factor*

*ejemplar de su autonomía. Esto último, plantea, debiera ser respetado por el Gobierno. Cosa distinta, señala, es la actitud frente a la pretensión de llevar el asunto al Consejo de Seguridad.*

*Ministro Sr. Julio Montt: se refiere a los avances en el sector salud, en la perspectiva de tener un ámbito ordenado. Observa también la necesidad que existe, en todo caso, de hacer un seguimiento para la prevención de conflictos. Participa, por tanto, de la idea de tener un equipo dedicado al seguimiento de este aspecto. Señala que, un ámbito en que existe especial riesgo es el de la atención primaria de salud.*

*Al referirse a la Concertación subraya el merito que tiene, en su consolidación, la gestión de Gobierno.*

*Sr. Presidente: al concluir el Consejo indica que, el Ministerio Secretaría General de la Presidencia ha repartido un calendario para la evaluación anual de los Ministerios, la que tendrá lugar en el curso del mes de enero.*